



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
GUATEMALA
Ministerio de Finanzas Públicas

Iniciativa: Recuperación de la capacidad fiscal del estado

Contenido

- Por qué estamos aquí ahora?
- La tendencia financiera y económica de Guatemala hasta 2016
- Las acciones emprendidas para estabilizar y recuperar la capacidad financiera del estado
- La agenda siguiente para lograr la transformación y fortalecimiento del estado

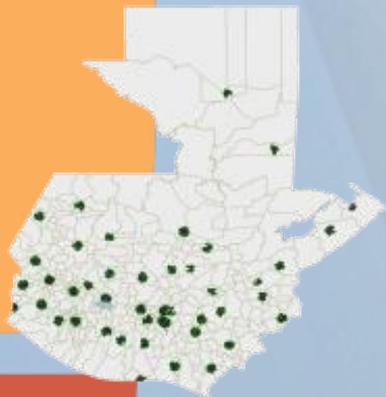


¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

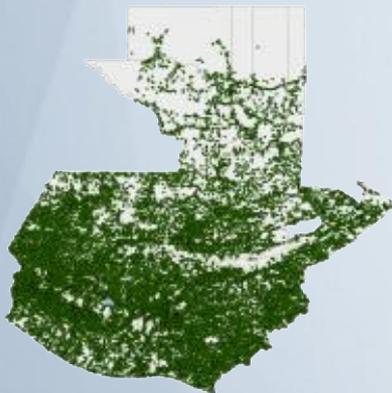
Evaluación de Brechas Educación

Lugares Poblados CON ACCESO A Servicios de Educación

Preprimaria



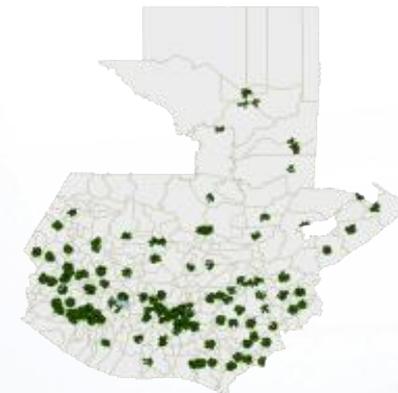
Primaria



Básico



Diversificado



Tasa Neta de Matriculación: 34.6%

Tasa Neta de Matriculación: 88.4%

Tasa Neta de Matriculación: 39.7%

Tasa Neta de Matriculación: 21.9%

Con Acceso	Sin Acceso
5,231	22,301
40%	60%

Con Acceso	Sin Acceso
27,061	471
98%	2%

Con Acceso	Sin Acceso
13,881	13,651
50%	50%

Con Acceso	Sin Acceso
5,678	21,854
21%	79%

Promedio: 1.88 km | Desv. Std: 2.02 km | Máximo: 52.65 km

Promedio: 1.01 km | Desv. Std: 1.25 km | Máximo: 52.65 km

Promedio: 7.13 km | Desv. Std: 9.25 km | Máximo: 139.60 km

Promedio: 13.92 km | Desv. Std: 12.78 km | Máximo: 144.43 km



¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

Evaluación de Brechas Seguridad y Justicia

Lugares Poblados CON ACCESO a servicios de Seguridad y Justicia

Sedes
PNC



Con Acceso	Sin Acceso
10,442	18,968
38%	62%

Promedio 9.37 km [Desv Std
10.04 km]
Máximo: 139.59 km

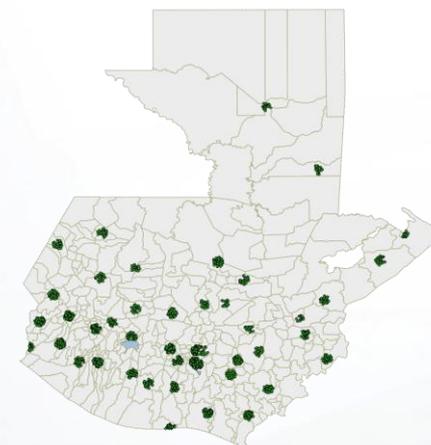
Sedes Organismo
Judicial



Con Acceso	Sin Acceso
10,641	16,891
39%	61%

Promedio 9.3 km [Desv Std
10.6 km]
Máximo: 140.05 km

Sedes Ministerio
Público



Con Acceso	Sin Acceso
2,877	24,655
11%	89%

Promedio 19.3 km [Desv Std
15.82 km]
Máximo: 145.83 km



¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

1. Evaluación de Brechas Salud

Lugares Poblados CON ACCESO a servicios de Salud

Puestos de Salud



Con Acceso	Sin Acceso
18,110	9,422
66%	34%

Promedio 4.87 km [Desv Std 4.92 km]
Máximo: 90.21 km

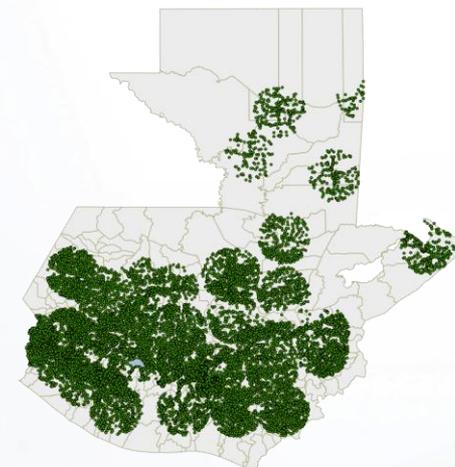
Centros de Salud



Con Acceso	Sin Acceso
11,189	16,343
40%	60%

Promedio 8.42 km [Desv Std 8.83 km]
Máximo: 108.83 km

Hospitales



Con Acceso	Sin Acceso
18,968	8,564
69 %	31%

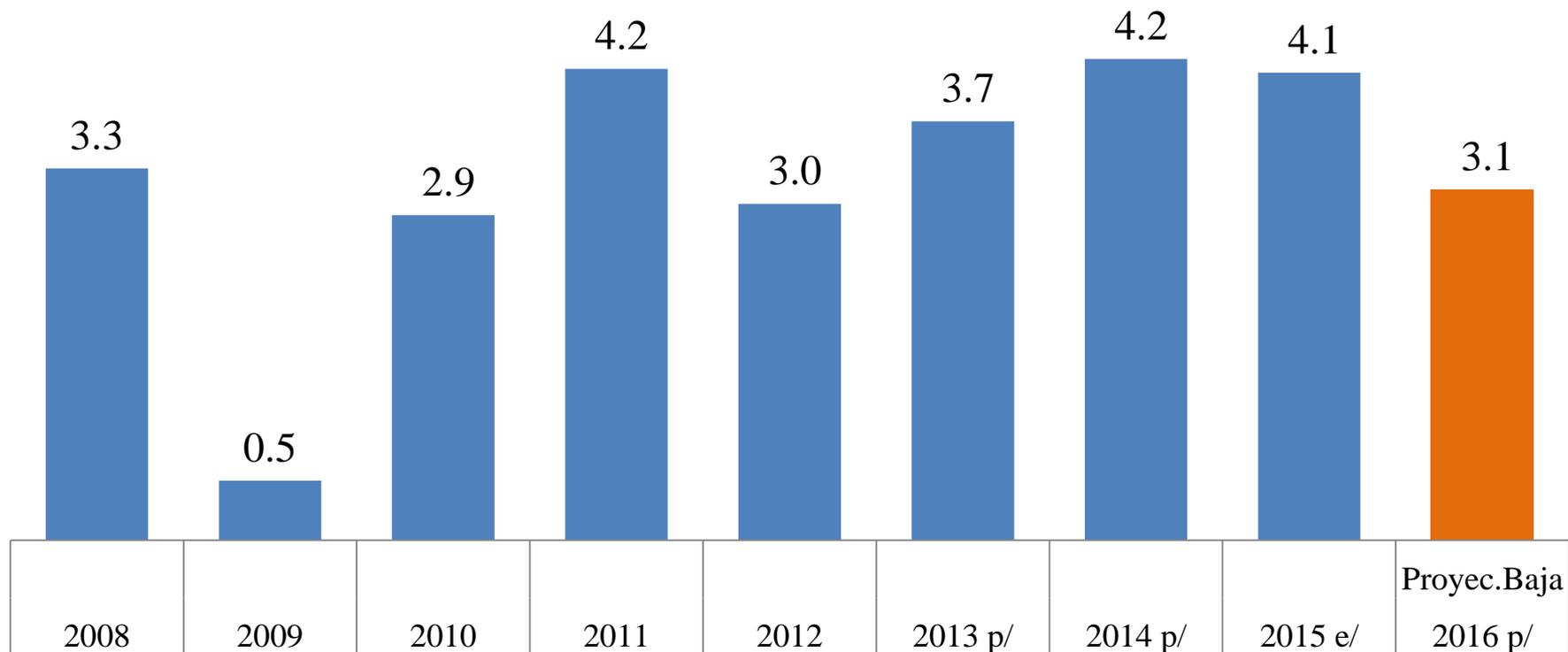
Promedio 21.21 km [Desv Std 145.41 km]
Máximo: 90.21 km

Contenido

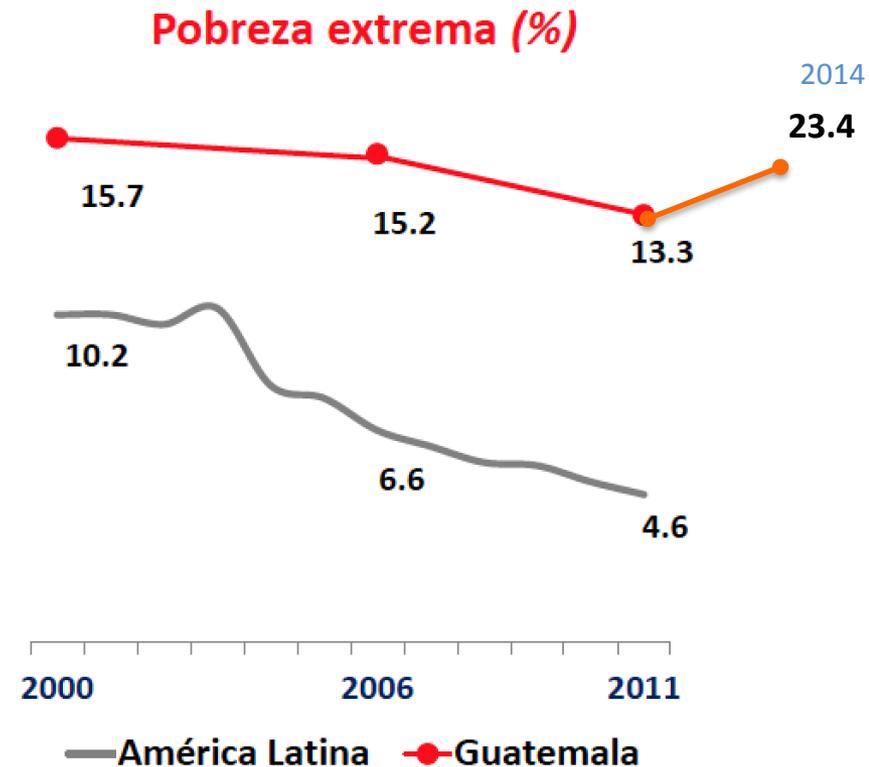
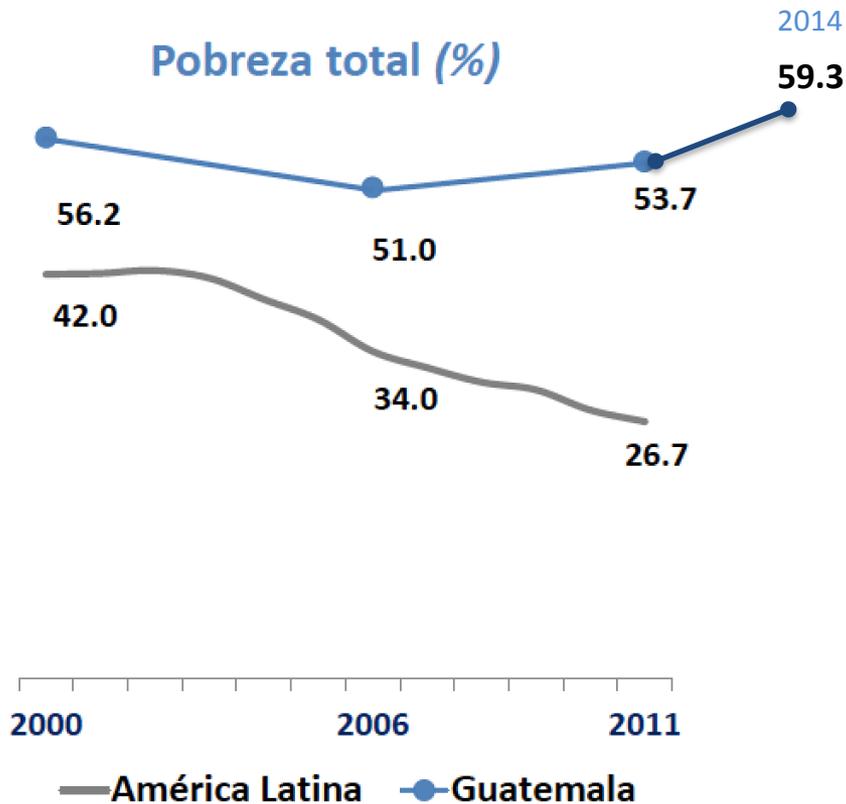
- Por qué estamos aquí ahora?
- **La tendencia financiera y económica de Guatemala hasta 2016**
- Las acciones emprendidas para estabilizar y recuperar la capacidad financiera del estado
- La agenda siguiente para lograr la transformación y fortalecimiento del estado

El Crecimiento Económico ha sido positivo y consistente

Tasa real de Crecimiento de la PIB 2008-2015



A pesar del crecimiento económico, la pobreza ha repuntado



Fuente: ENCOVI, SEDLAC, Banco Mundial 2012 (ADN Económico de Guatemala, 2014)

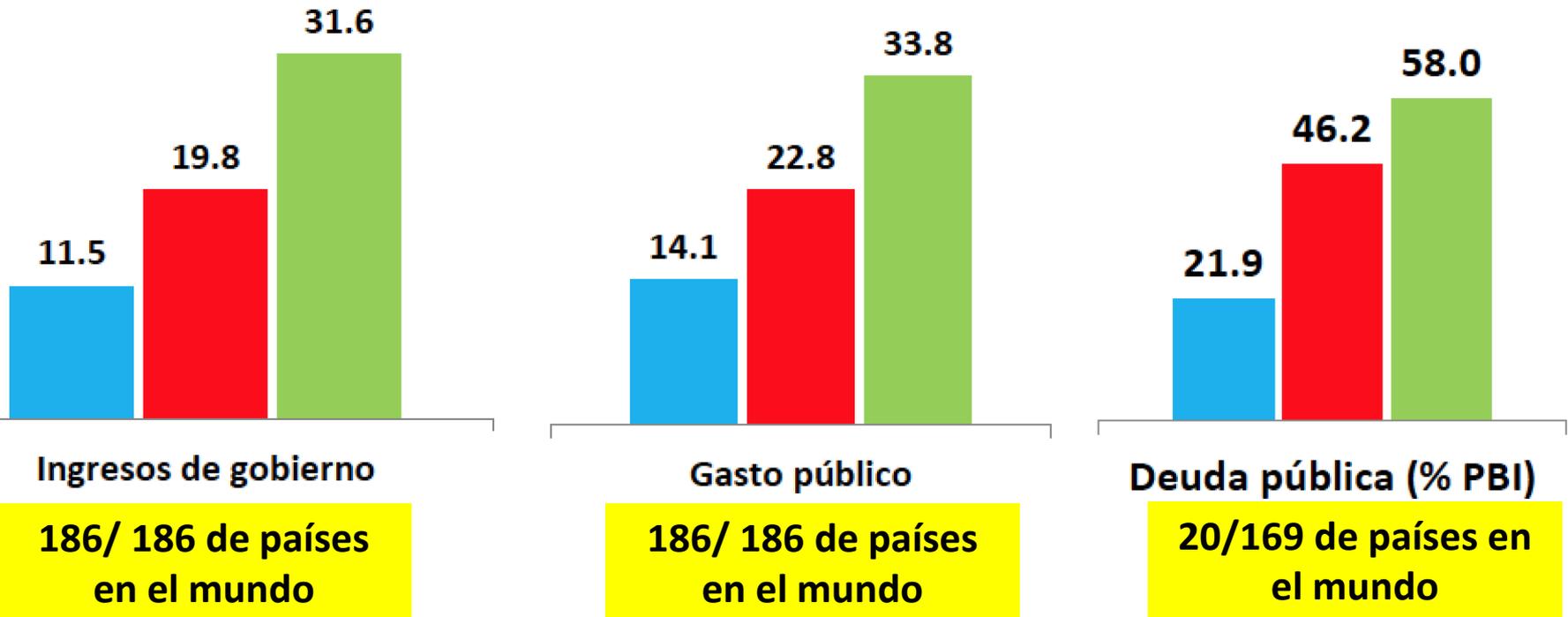
En el 2013 era Guatemala el estado con el gasto más pequeño del mundo.

Indicadores macroeconómicos (*Promedio 2011 – 2013, % PBI*)

■ Guatemala

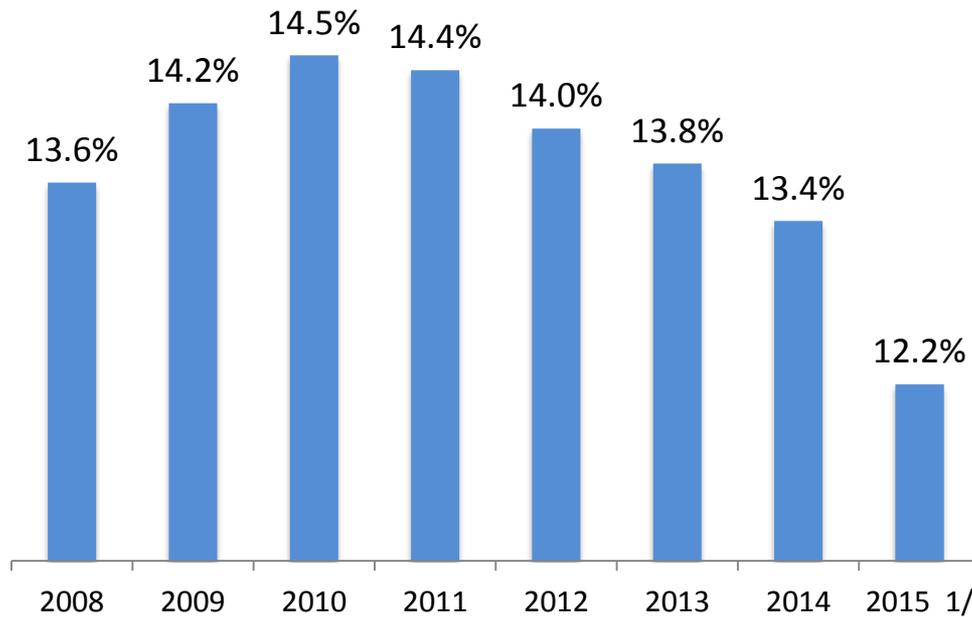
■ Centroamérica

■ Mundo

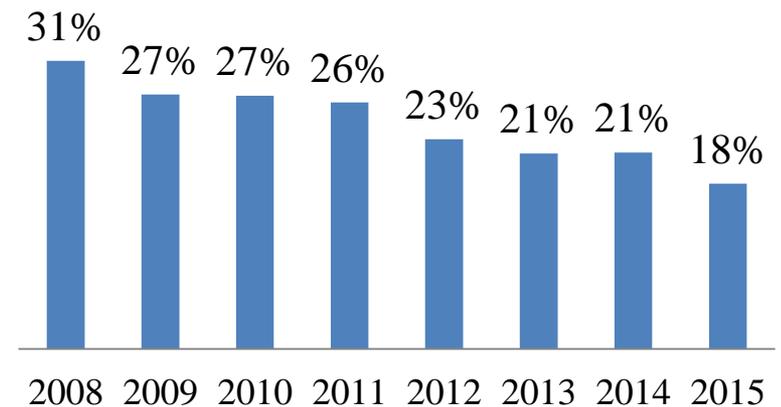


El gasto público como % del PIB ha caído aún más, y el monto de inversión también ha caído

Gasto Público Total % del PIB

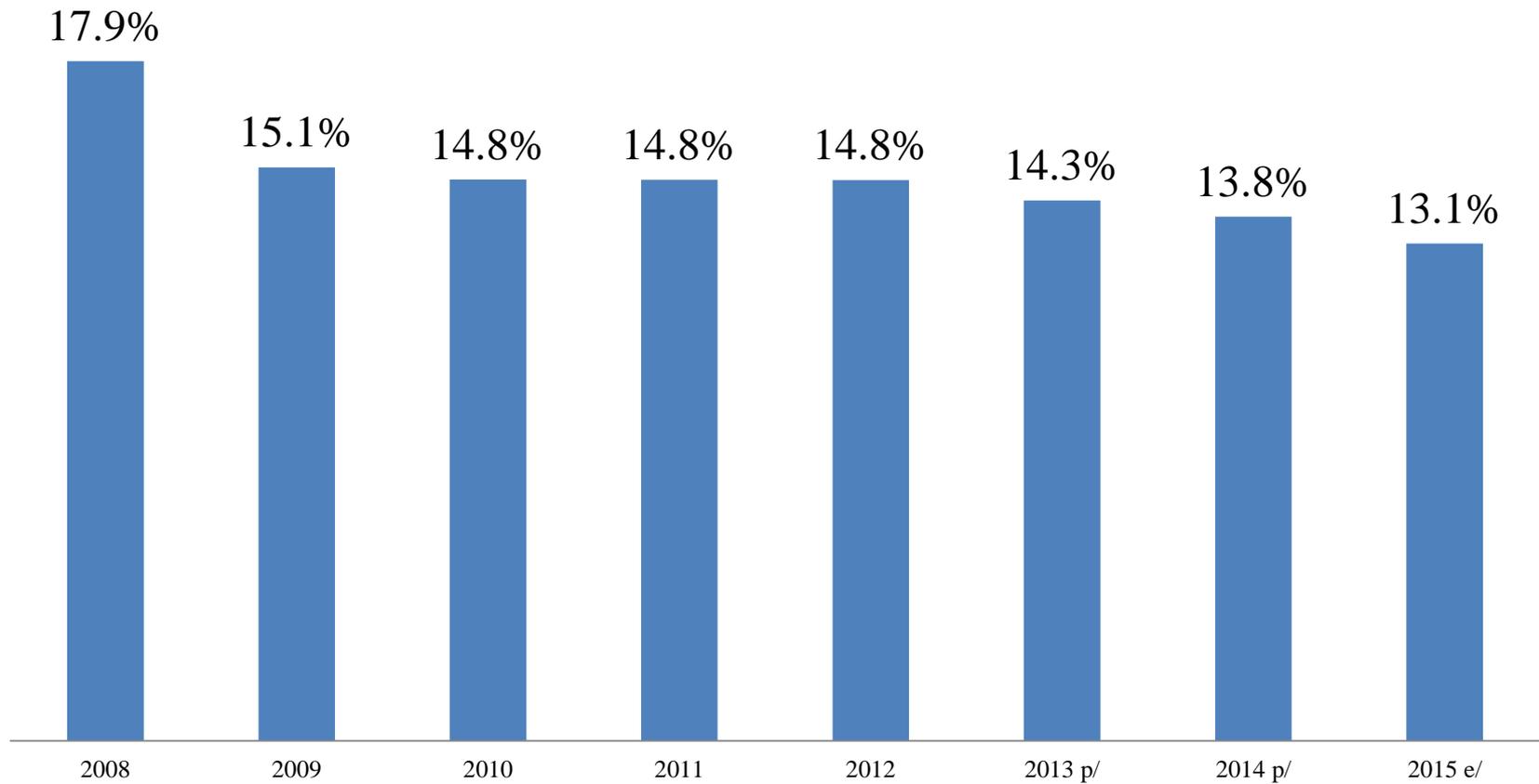


Gasto de Inversión como porcentaje del gasto total



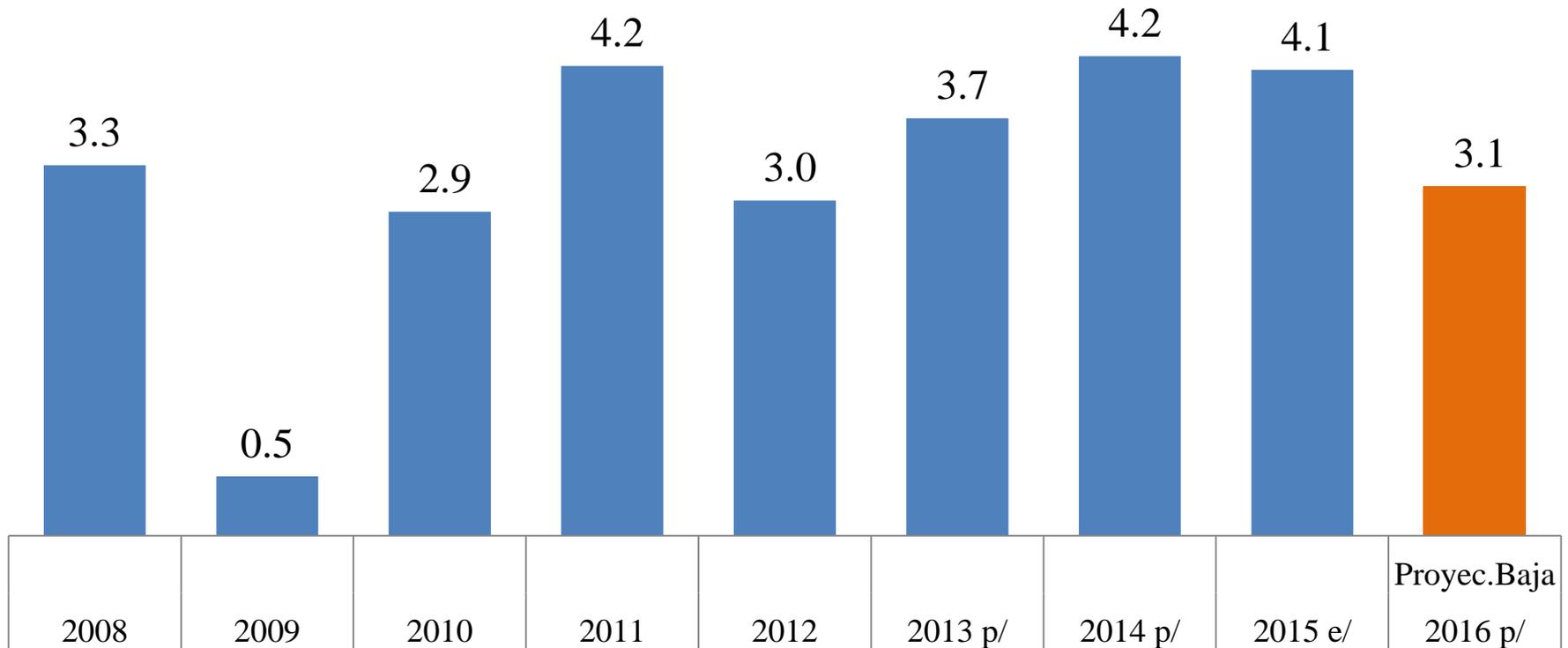
...la tasa de inversión sigue cayendo en picada...

Formación Bruta de Capital % PIB



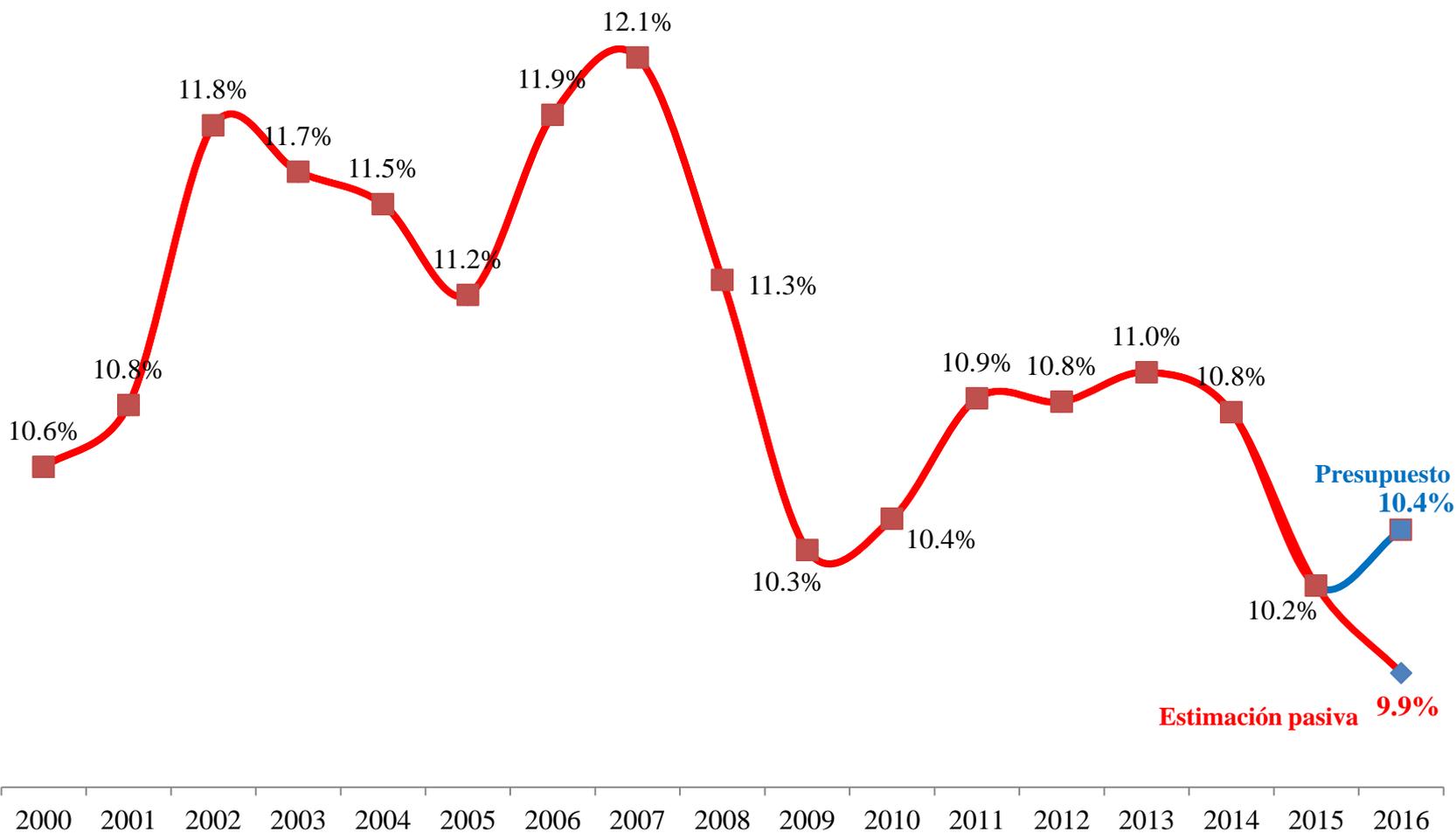
...en cierta forma es realmente sorprendente el ritmo de crecimiento de la economía Guatemalteca...

Tasa real de Crecimiento de la PIB 2008-2015



La Carga Tributaria tiene un rato de venir colapsando y tiende a caer aún más si no se hace algo al respecto

Carga Tributaria como % del PIB



Tendencia económica de mediano plazo

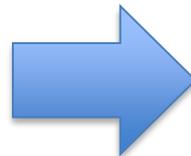
- Una economía que crece...
- Un estado pequeño, cada vez más pequeño
- La carga tributaria baja y en caída
- Una sociedad que no invierte, no forma capital, no provisiona
- Los niveles de pobreza que repuntan

Situación Financiera inmediata

2015

- Presupuesto Q70.8 millardos
- Recaudación Q5,000 millones debajo de meta
- Ejecución presupuestaria >Q8,000 millones debajo presupuesto

- Múltiples obligaciones sin ejecutar, deuda no registrada, precariedad, subinversión...



2016

- Presupuesto Q70,7 millardos
- Meta recaudación Q54.5 Millardos
- Reducción presupuestaria Q1.6 millardos, recorte en emisión de bonos, causa desfase de fuentes
- Financiamiento de déficit programado Q9.4 millardos, la mitad de bonos se puede emitir solamente previa autorización Congreso.



Incertidumbre
financiamiento Q6
millardos y Q4 millardos
recaudación

Contenido

- Por qué estamos aquí ahora?
- La tendencia financiera y económica de Guatemala hasta 2016
- Las acciones emprendidas para estabilizar y recuperar la capacidad financiera del estado
- La agenda siguiente para lograr la transformación y fortalecimiento del estado

Presupuesto Abierto 2017



Orden Presupuesto Abierto

Ejecutado



2016

1. Ordenamiento
2. Contención del Gasto
3. Viabilizar el Presupuesto

En ejecución



2017

1. Presupuesto abierto.
2. Priorización y Techos indicativos
3. Formulación, normas transparencia

Por ejecutar



Multianual

2017 - 2021

1. Inicio 3 de septiembre



SAT



Fortalecimiento

- Aprobación ley SAT
- Renovación Directorio, y liderazgo
- Coordinación



Reestructuración

- Herramientas legales
- Reclutamiento
- Inteligencia y asuntos internos
- Reorganización



Inversión

- IT
- Fronteras y aduanas



**¿Qué país queremos?
 ¿Cómo lo pagamos?**

Transición

- Integración y evaluación de planes en marcha



1. Evaluación de Brechas

- Servicios básicos

2. Ajuste y Ampliación Fiscal



1. Modelo de entrega de Servicios Públicos

- Compromisos Sociales
- Adquisiciones y Necesidades

OBJETIVOS ESPECÍFICOS



Aumentar la **recaudación**
de **impuestos**



Recuperar la **confianza**
de los **contribuyentes**



Recuperar el **control**
de las **aduanas**



Fortalecer la **moral** del
personal de la SAT

EJES TRANSVERSALES DE TRABAJO



Aumentar la recaudación de impuestos

Transparencia y combate a la corrupción

Incrementar la eficiencia institucional



Recuperar la confianza de los contribuyentes

Ampliar la coordinación y cooperación

Tecnología



Recuperar la confianza de las aduanas

Auditoría fiscal y lucha contra la evasión

Desarrollo del personal

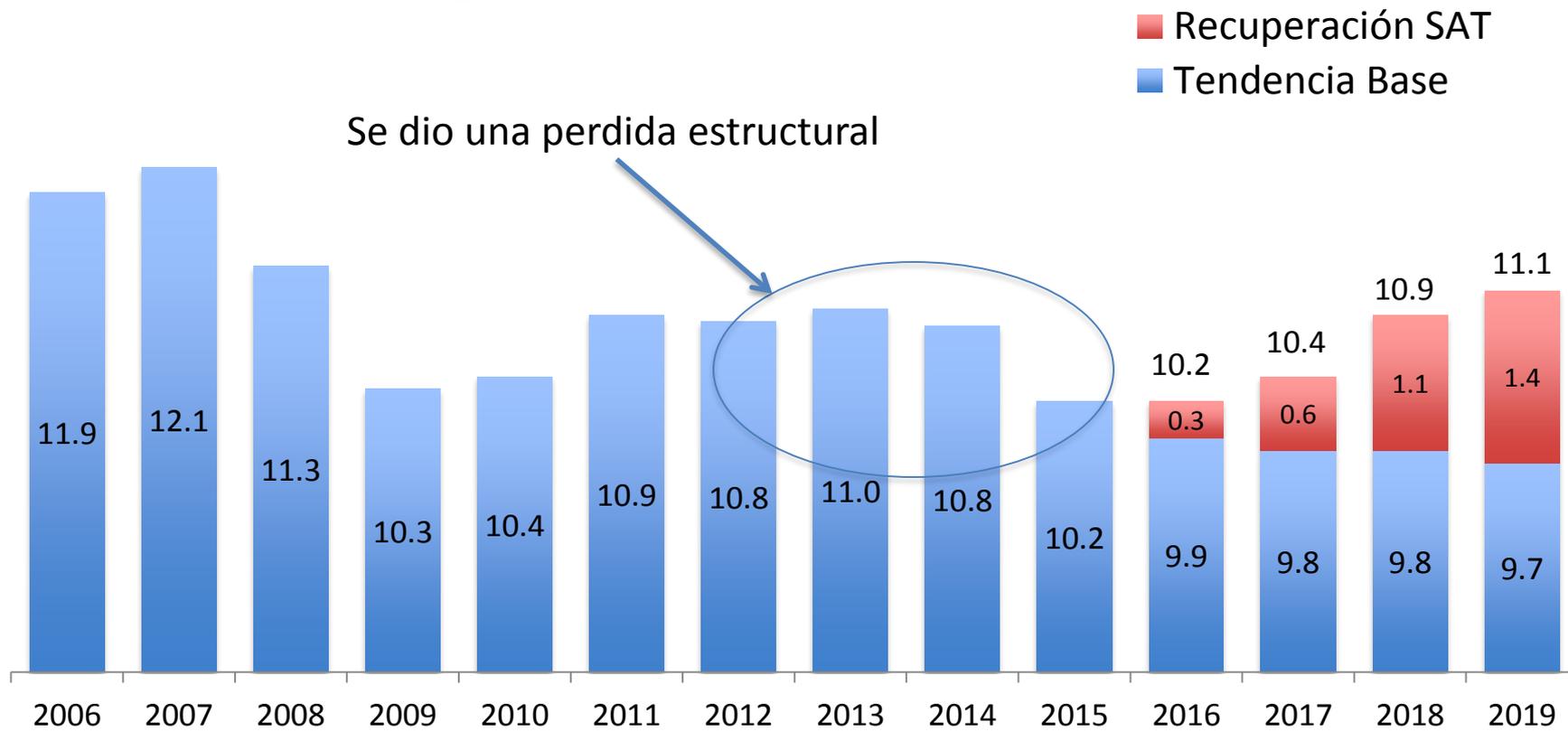


Fortalecer el personal de la SAT

Servicio al contribuyente

SAT empieza a ir mejor, pero eficiencia solo alcanzaría para cubrir parte de la brecha perdida

Carga Tributaria como % PIB



*Estimación capacidad recuperación SAT

Perdidas estructurales y resultado de reformas no exitosas, indican que es necesario un mayor esfuerzo



- Eliminación planilla IVA
- Informalidad: Pérdida de valor de pequeño Contribuyente
- Reducción de tasas en ISR a empresas y a trabajadores de ingresos más altos
- Caída precios petróleo y commodities relacionados afectan recaudación
- Desde hace tiempo valores en Quetzales fijos en impuestos específicos pierden por inflación

Fortalecimiento fiscal: Objetivo

- Ampliar base tributaria
 - Uso de planilla en ISR personas
 - Fortalecimiento y aceleración factura electrónica
 - Participación de SAT en recaudación de IUSI a petición municipalidades
 - Fortalecer al régimen de pequeño contribuyente
- Lograr un sistema de ISR con más ingresos
 - Aumento de tasas orientado a fortalecer régimen general sobre utilidades
 - Uso de planilla con las mismas tasas progresivas anteriores
- Actualizar impuesto sobre derivados de combustibles y cemento
 - Actualizar su valor relativo al que tenía dos décadas atrás
 - Introducir mecanismos de ajuste anticíclico en el caso de los derivados del petróleo. Si el precio del petróleo vuelve a subir a niveles vistos en 2011-2014, entonces el impuesto retrocede y ofrece un alivio a los consumidores
- Aumentar impuestos a regalías mineras
 - Ajustar impuestos de metales preciosos y no preciosos aumentando el monto que se queda en las comunidades

Impuesto Sobre la Renta

Medidas

Regimen Sobre Utilidades	Tasas Vigentes	
	Vigente	Con Reforma
Utilidades Netas	25%	29%

Facturación Mensual Regimen Optativo	Tasas Vigentes		Reforma	
	Importe Fijo	Tipo Imposivo	Importe Fijo	Tipo Imposivo
De 1 a Q30,000	0.00	5%		
Q30,001 o más	1,500.00	7%		
De 1 a Q30,000			Q0	5%
De Q30,001 a Q250,000			Q1,500	7%
Q250,0001 o más			Q17,500	12%

Rango Renta Imponible Anual Renta Trabajo	Tasas Vigentes		Reforma	
	Importe Fijo	Tipo Imposivo	Importe Fijo	Tipo Imposivo
1 - 300,000	0.00	5%		
300,001 - en adelante	15,000.00	7%		
0 - 65,000			0	15%
65,001 - 180,000			9,750	20%
180,001 - 295,000			32,750	25%
295,001 - en adelante			61,500	29%

Impacto (anual)

Impacto Bruto:
Q2,899.4 Millones
(0.5% PIB)

Q238.4 Millones
(0.05% PIB)

Impacto para 2017:

Q2,755.2 Millones
(0.5% PIB)

Impuesto a los Derivados del Petróleo

Aumento de las tasas vigentes para gasolinas (incluye para aviones), diésel, kerosina

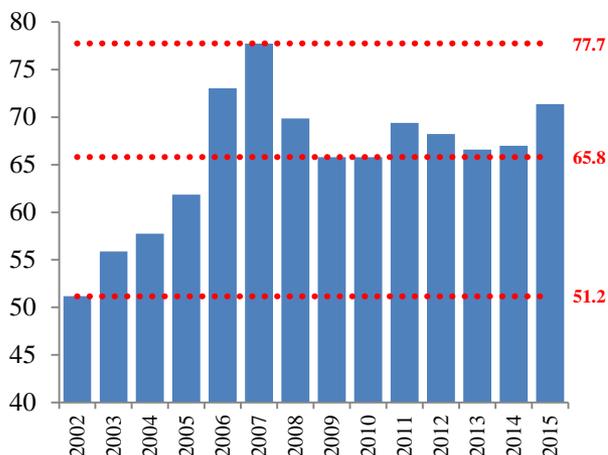
- La tarifa del impuesto aumenta Q3.00 por galón para cada producto
- Destino Específico
 - El destino para COVIAL pasa de Q1.00 a Q2.00 por galón (de gasolinas superior, regular y diésel). Q900 millones adicionales a presupuesto actual.
 - De las gasolinas súper y regular, aumentará en Q0.10 por galón el aporte a la Municipalidad de Guatemala y Q0.10 por galón el aporte al resto de municipalidades.
- Impuesto puede ser de aplicación condicionada/temporal.
 - Condicionada al comportamiento del promedio anual del precio del petróleo (WTI) con un año de rezago.
 - Si el precio promedio anual supera US\$80 (julio – junio) se reduce en un 50% el aumento del impuesto (Q1.50), si posteriormente se reduce el precio promedio por debajo de US\$60 se restituye el aumento original de Q3.00 del impuesto

	Recaudación 2015	Tasa del Impuesto	Galones consumidos en 2015	Tasa de Reforma	Recaudación Con Nuevo Impuesto	Ajuste por Reduc. Demanda	Impacto Neto Estimado
Total	2,858.0				5,800.2		2,770.8
Gasolina Super	1,219.1	4.70	259.4	7.7	1,997.2	5.0%	739.2
Gasolina Regular	1,011.2	4.60	219.8	7.6	1,670.7	5.0%	626.5
Diésel	627.7	1.30	482.8	4.3	2,076.2	3.0%	1,405.1
Gasolina de Aviación	2.6	4.70	0.6	7.7	4.3	0.0%	1.7
Kerosina	7.4	0.50	14.8	3.5	51.8	0.0%	44.4

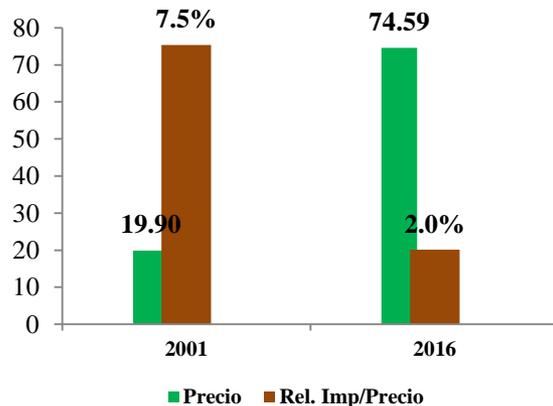
Impuesto al Cemento

- I. Se propone una reforma tomando en consideración la actualización de la tasa propuesta en 2015, ampliando la base de productos gravados e incorporando algunas medidas de control (propuesta SAT)
1. Establecer la tarifa en Q5.00 por saco

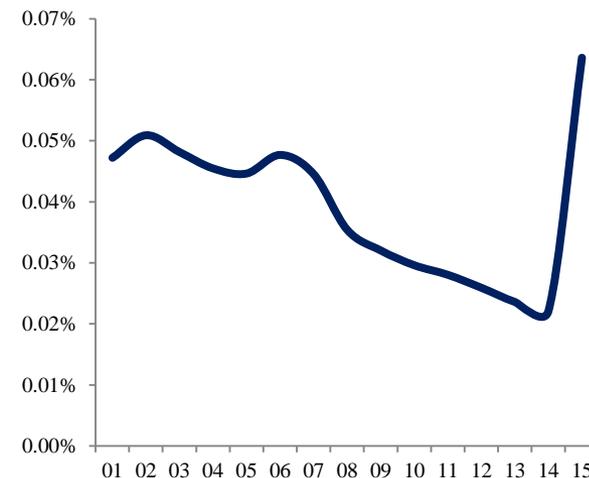
Base gravable del IDC
(millones de sacos)



Evolución del Precio del Saco de Cemento y Participación del Impuesto en el Precio
(quetzales por saco y porcentaje sobre precio)



IDC: Aporte a Carga Tributaria



La medida podría generar alrededor de Q 239.5 millones. Se destinarán al Fondo para la Vivienda -FOPAVI-

Impuesto para Regalías Mineras

- Aumento de las tasas vigentes para explotación de oro, plata, platino y otros metales

Tasas Impositivas de las Regalías

	Tasa Vigente	Reforma
Metales Oro, Plata y Platino	1.0	10.0
Otros Metales	1.0	3.0
Otros Materiales	1.0	1.0

Destino Específico

- 50% a las municipalidades en donde se realiza la explotación
- 50% restante se distribuye de la siguiente manera:
 - 60% a otras municipalidades del departamento en donde se realizó la explotación
 - 10% al Ministerio de Energía y Minas
 - 30% al Fondo Común

Impacto Estimado: Q103.7 millones (0.02 % PIB)

Otras medidas de ampliación de base

IUSI

- Se traslada la recaudación del Impuesto a la SAT, de las municipalidades que así lo soliciten

Factura electrónica

- Se fortalece régimen y habilita su expansión sin contratiempos

Pequeño Contribuyente

- Se recupera el valor (por el valor de su impuesto) de sus facturas

Impacto de la Reforma

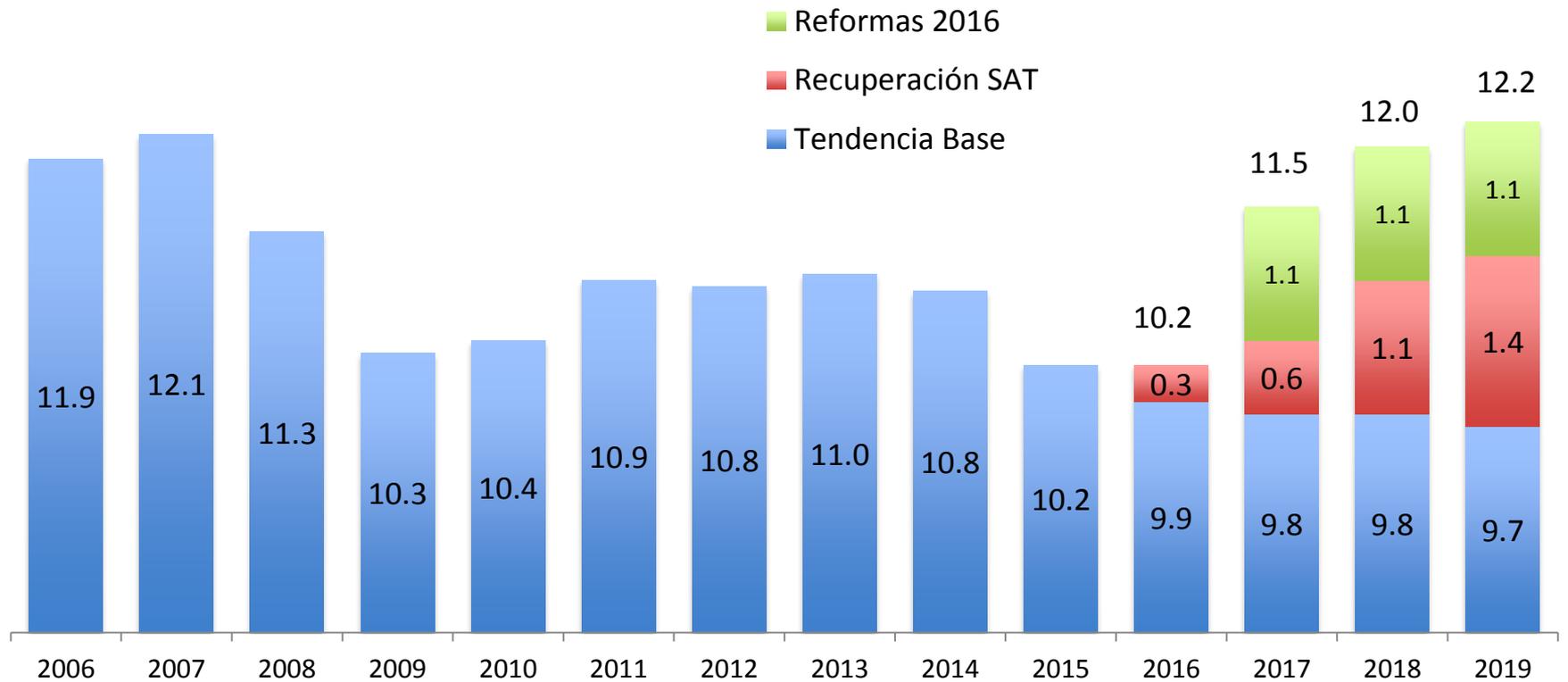
Estimación para 2017

Impuesto Sobre la Renta	Breve Descripción de la Reforma	Millones de quetzales	% del PIB
Total		5,869.2	1.1
Derivados del Petróleo	Aumento de tasas de gasolinas (incluye de aviación), diésel y kerosina	2,770.8	0.5
Cemento	Aumento de la tasa del saco de cemento de Q1.50 a Q5.00	239.5	0.05
Regalías	Aumento en la tasa del 1% a 10% para metales Oro, Plata y Platino Aumento en la tasa del 1% a 3% para otros metales	103.7	0.02
Impuesto Sobre la Renta		2,755.2	0.5
Rentas Lucrativas	Tasa del régimen de utilidades pasa del 25 al 29%	2,516.8	0.5
	Tasas del régimen optativo del 5%, 7% y 12%		
Rentas de Trabajo	Restitución del impuesto como estaba en 2011, antes de la reforma del Decreto 10-2012	238.4	0.05

Nota: Estimación considera que al menos la reforma entra en vigencia a partir del 1 de enero de 2017

SAT empieza a ir mejor, pero eficiencia no alcanza para metas de transformación

Carga Tributaria como % PIB



*Estimación capacidad recuperación SAT

**estimación impacto reforma

No podemos plantear un plan de recuperación de la capacidad fiscal del estado que no alcance como mínimo lo fijado en los acuerdos de paz



¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

Evaluación de Brechas Salud, Puestos de Salud

Puestos de Salud



Rubro	En Millones de Q
Inversión requerida	3,425.73
Mantenimiento y Funcionamiento, anual	7,457.31

Año de Cierre Estimado		
Ritmo Actual	Eficiencia y Priorización	Ajuste Fiscal
2204	2078	2028



¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

1. Evaluación de Brechas Salud, Centros de Salud

Centros de Salud



Rubro	En Millones de Q
Inversión	6,153.30
Mantenimiento y Funcionamiento anual	4,917.00

Año de Cierre Estimado		
Ritmo Actual	Eficiencia y Priorización	Fortalecimiento Fiscal
2158	2083	2035

Fuente: elaboración propia, con datos de ICEFI

¿Qué país queremos? ¿Cómo lo pagamos?

1. Evaluación de Brechas Educación, Nivel Inicial y preprimario



Niños Matriculados



Rubro	En Millones de Q
Inversión	3,369.00
Mantenimiento y Funcionamiento anual	10,160.34

Año de Cierre Estimado		
Ritmo Actual	Eficiencia y Priorización	Ajuste Fiscal
Nunca	2136	2039

Fuente: elaboración propia, con datos de ICEFI

Contenido

- Por qué estamos aquí ahora?
- La tendencia financiera y económica de Guatemala hasta 2016
- Las acciones emprendidas para estabilizar y recuperar la capacidad financiera del estado
- La agenda siguiente para lograr la transformación y fortalecimiento del estado

Es solo parte del fortalecimiento fiscal

- Importante tratar de forma integral en base a un gran diálogo más amplio:
 - Rigideces presupuestarias
 - Servicio Civil y Negociación colectiva en el estado
 - Presupuesto Multianual formal y legal
 - Modelo prestación de servicios
 - Rentabilidad de patrimonio público
 - Una transformación de fondo a régimen y procesos de contrataciones
 - Fomento del Crecimiento Económico Inclusivo
 - Contraloría de Cuentas



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
GUATEMALA
Ministerio de Finanzas Públicas

Iniciativa: Recuperación de la capacidad fiscal del estado



Presupuesto Abierto

Por ejecutar



Multianual 2017-2021

1. Inicio 3 de septiembre