



# Programa REDD+ de Guatemala: ERPD al Fondo del Carbono FCPF

8-11 de julio de 2019

FCPF PC20, Washington D.C.

Con el apoyo de:



WORLD BANK GROUP

Gobierno de Guatemala, Julio 2019

# Contenido

1. Gestión e implementación
2. Justificación y ubicación
3. Causas y barreras de deforestación y degradación
4. Acciones estratégicas
5. Diálogo y participación
6. Planificación operación y financiera
7. REL/NRF y MRV
8. Salvaguardas sociales y ambientales
9. Beneficios del Programa REDD+
10. Firma ERPA y titularidad ER
11. Registro REDD+

# Gestión e implementación del Programa REDD+

Programa REDD+ se basa en la Gobernanza Forestal del país

## Entidad programa

### Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN)

- Dirige la hacienda pública del Estado
- Signatario y gestión del ERPA



## Programas de soporte

- Mecanismos de compensación PROBOSQUE
- Programa de restauración, protección, conservación CONAP
- Programa FIP
- Proyectos tempranos REDD+

## Rol en la implementación del ER-P

### Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN)

- Punto Focal CMNUCC
- Unidad Especial de Ejecución - Registro



### Ministerio Agricultura, Gandería y Alimentación (MAGA)

- Actividades habilitantes
- Informes agropecuarios



### Instituto Nacional de Bosques (INAB)

- Actividades directas: incentivos forestales (PINPEP/PROBOSQUE)
- MRV fuera de áreas protegidas



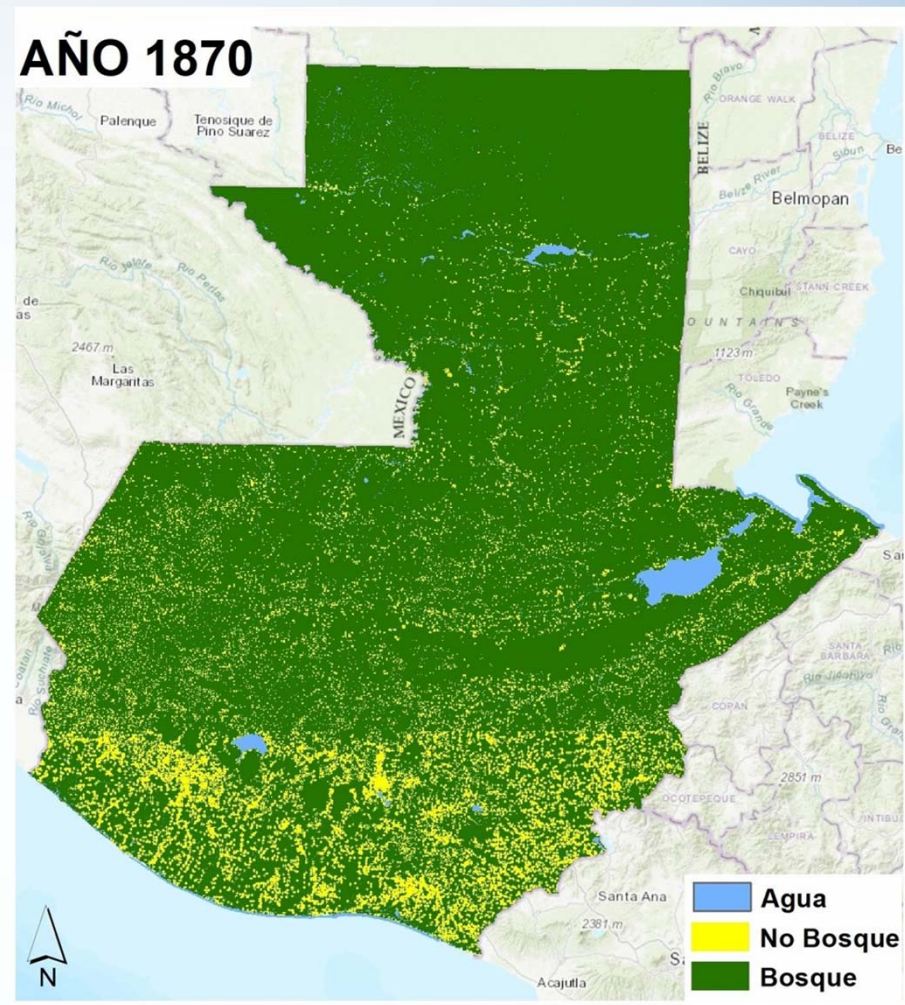
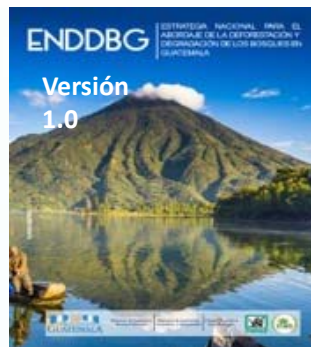
### Consejo Nacional Áreas Protegidas (CONAP)

- Actividades en Áreas Protegidas
- MRV en Áreas Protegidas
- Acción temprana REDD+ GuateCarbon



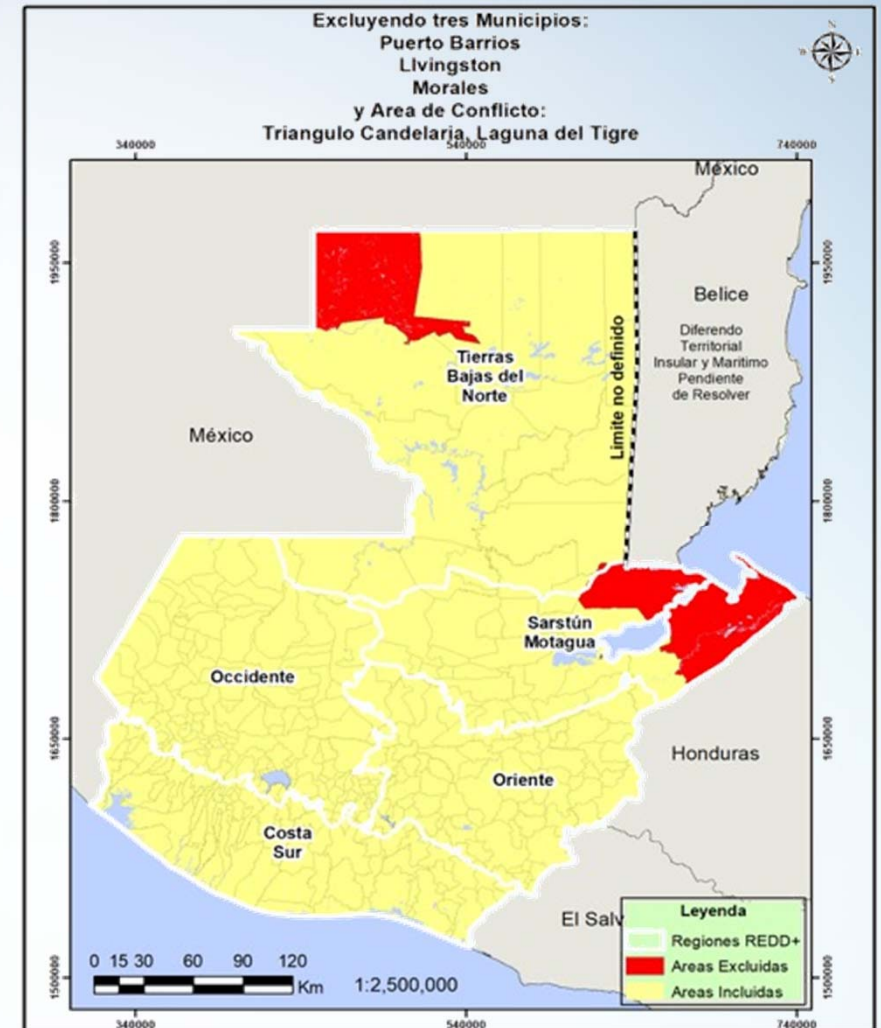
# Programa REDD+ es estratégico para apoyar la senda de desarrollo sostenible y mitigar el cambio climático

- El sector LULUCF representa el **27%** de las emisiones totales anuales del país.
  - Entre 1950 y 2010 se **perdió el 53.4%** de la superficie forestal .
  - En 2006 se deforestó el 31.2% de las áreas protegidas.
- El Programa REDD+ tiene **30 años** de duración.
  - **Primeros 5 años = Fondo del Carbono**
- El Programa contribuirá a lograr **21%** del NDC.



# Ubicación del Programa REDD+

- Ámbito subnacional, de contabilidad de reducción de emisiones nacional.
- Nivel subnacional contiene 3.3 millones ha de bosque que representan:
  - **92%** de los bosques del País
  - De estos **51,9%** en áreas protegidas

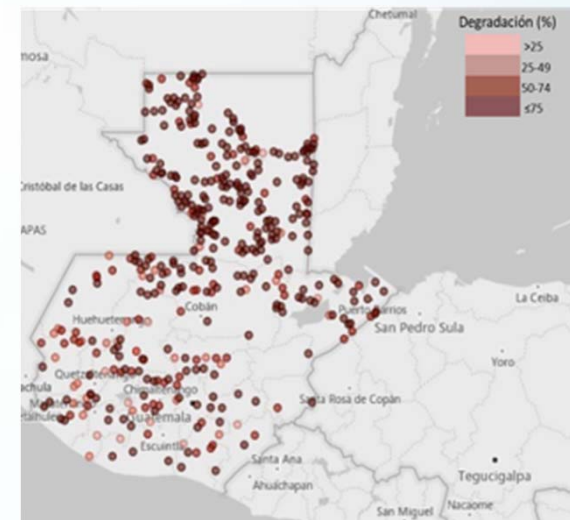
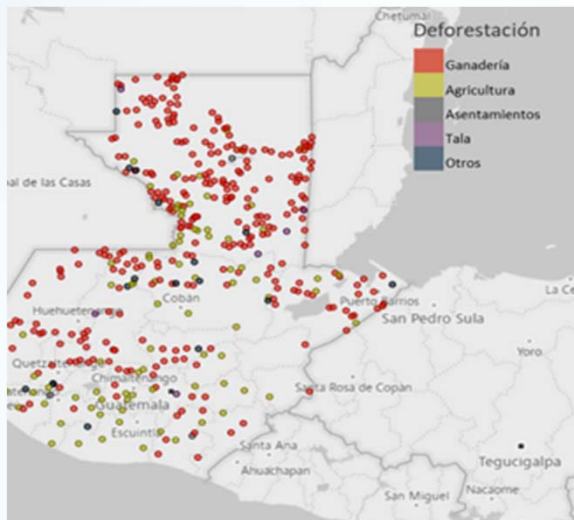


# Causas de la deforestación y degradación

**Deforestación histórica anual ~ 32,000 ha (2006-2016):**

- **Ganadería causante del 73%**
  - Acaparamiento y usurpación de tierra por actividades ilícitas, dependencia económica de actividad, falta de ordenamiento territorial
- **Agricultura causante del 21%**
  - Alta demanda productos agroindustriales, falta de ordenamiento territorial, baja valoración de bosque, tenencia minifundista, producción agrícola itinerante, invasión de tierras, pobreza extrema

**Degradación histórica anual ~ 15,000 ha (2006-2016):**



# Principales barreras a la implementación de REDD+

## Técnico-financieras

- Débil presencia de autoridad forestal en regiones
- Débil articulación de políticas para abordar deforestación y degradación
- Falta de ordenación territorial

## Administrativas, políticas y legales

- Falta de investigación , educación y capacitación forestal y agroforestal
- Falta de instrumentos financieros adecuados para el sector forestal
- Asignación presupuestaria limitada para programas de incentivos

## Socio-económicas

- Pobreza y pobreza extrema
- Bajo desarrollo de áreas rurales traducido en alta dependencia a la leña, actividades agrícolas y ganaderas de subsistencia no sustentables
- Baja valoración del bosque

# Acciones del Programa REDD+: opciones estratégicas

- Responden a causas de deforestación/degradación y marco legal nacional.
- Implementación: proyectos REDD+, FIP, DGM, Mecanismo Compensación PROBOSQUE, SIGAP e iniciativas en desarrollo (Ganadería Sostenible, NAMA Uso Eficiente Leña).

## Conservación, protección y manejo sostenible

- Mecanismos de pagos por servicios ecosistémicos.
- Fortalecer conservación, valoración, aprovechamiento y mejora de diversidad biológica
- Proteger, conservar, manejar y administrar efectivamente las áreas protegidas.
- Manejo y administración de áreas protegidas.
- Prevención y control de incendios forestales.
- Protección contra plagas y enfermedades.

## Competitividad y legalidad forestal

- Desarrollo de cadenas de valor de productos y subproductos del bosque.
- Fomentar sistemas agroforestales y plantaciones.
- Fomentar manejo sostenible en bosque natural.



## Fortalecimiento gobernanza forestal

- Homologar marco regulatorio para aprovechamiento forestal sostenible
- Fortalecer servicios públicos forestales
- Coordinación y participación de actores para reducir la tala ilegal
- Fortalecer sistemas de información y monitoreo
- Prevención y control actividades ilícitas
- Fortalecimiento municipal y comunal
- Fortalecimiento institucional

## Reducción de aprovechamiento no sostenible de leña

- Promover uso sostenible y eficiente de leña

## Restauración y recuperación de cobertura

- Promoción ganadería bovina sostenible
- Medidas de restauración forestal



# Diálogo y participación con partes interesadas



**Durante el 2do semestre de 2019 se completarán los diálogos sobre la estrategia/programa REDD+**

**Plan de Diálogo y Participación del Programa REDD+ cumple los 8 pasos del FCPF y se basa en la experiencia previa:**

- CLIP de proyectos REDD+ (GuateCarbon y Lacandón).
- **Readiness: 3,254 participantes** en socialización (34% mujeres) y **1,563 partes interesadas** en diálogos (47% mujeres, 63% pueblos indígenas).
- **FIP: 221 partes interesadas** (40% mujeres y 32% pueblos indígenas).

**Bases del diálogo:**

- **Liderado por Gobierno y Organizaciones Líderes locales**
- Respeto y aplica **estándares de sostenibilidad ambiental y social del FCPF** en coherencia con el marco legal nacional e internacional.
- **Promueve el involucramiento de todos los sectores:** público, privado, ONG, pueblos indígenas, grupos de mujeres, gobiernos locales, comunidades locales, academia, etc.
- En 2019 se dialogó con 662 partes interesadas, 34% mujeres y 40% pueblos indígenas.

# Planificación operacional y financiera

## Arreglos institucionales preliminares

### e implementación:

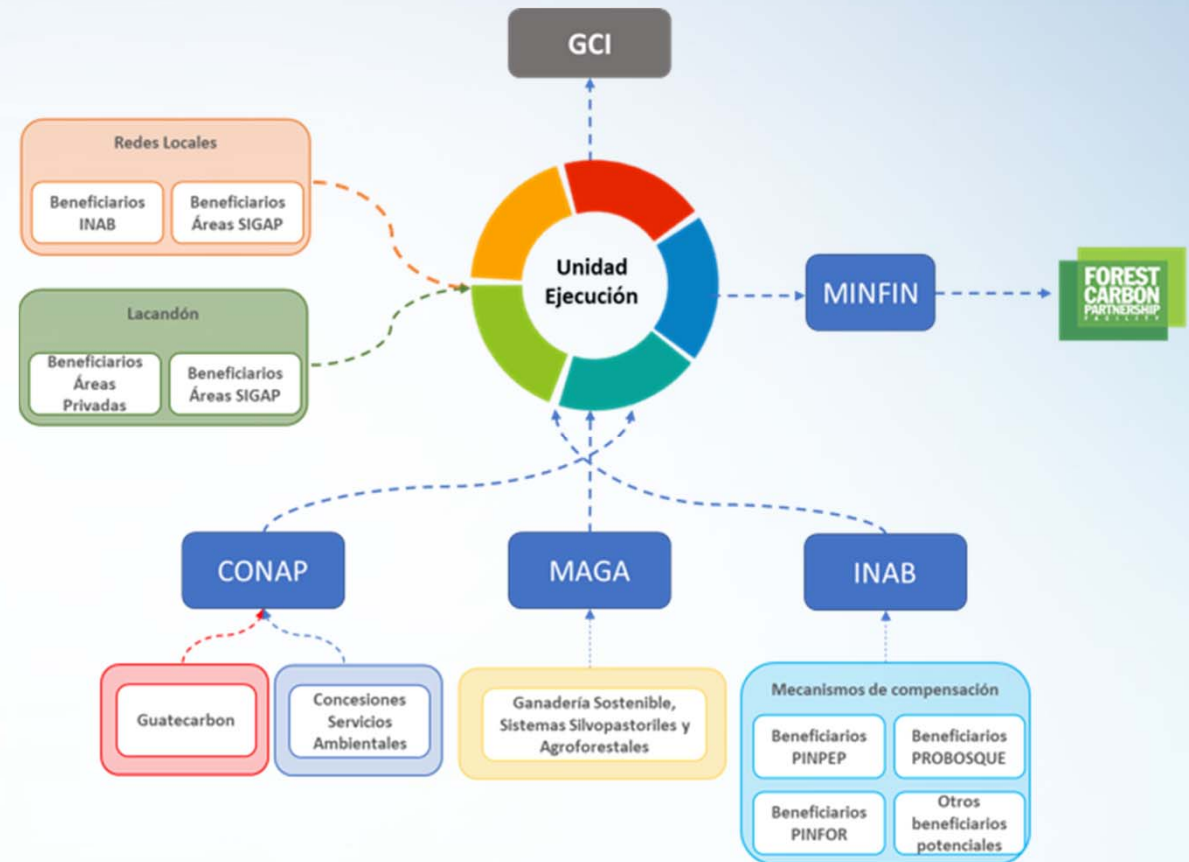
- GCI político: toma de decisiones
- GCI técnico: análisis, formulación y seguimiento de los temas inherentes al Programa REDD+
- Se necesitarán arreglos institucionales futuros

### Funciones de la Unidad Ejecutora:

- Formalizar arreglos institucionales
- Apoyar implementación de distribución de beneficios
- Liderar comunicaciones sobre el Programa REDD+
- Monitorear y presentar informes del Programa REDD+
- Apoyar acciones de campo del Programa REDD+
- Promover sinergias con las entidades del GCI

### Monitoreo de salvaguardas:

- GCI de acuerdo a competencia temática, tomando como base MGAS y demás instrumentos sociales y ambientales
- MARN recopilación e informes



# Planificación operacional y financiera

Hay un compromiso financiero del Gobierno e inclusión del sector privado

## Costo total Programa REDD+

Componentes Estratégicos	Total US\$ Million
Costo total acciones REDD+	122.2
Costo total contribuciones adicionales del gobierno	104
<b>Total</b>	<b>226.1</b>

## Fuentes de financiamiento

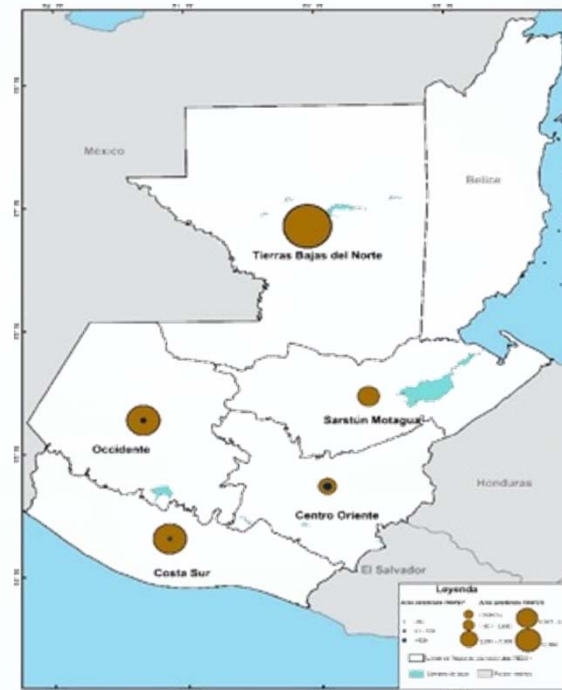
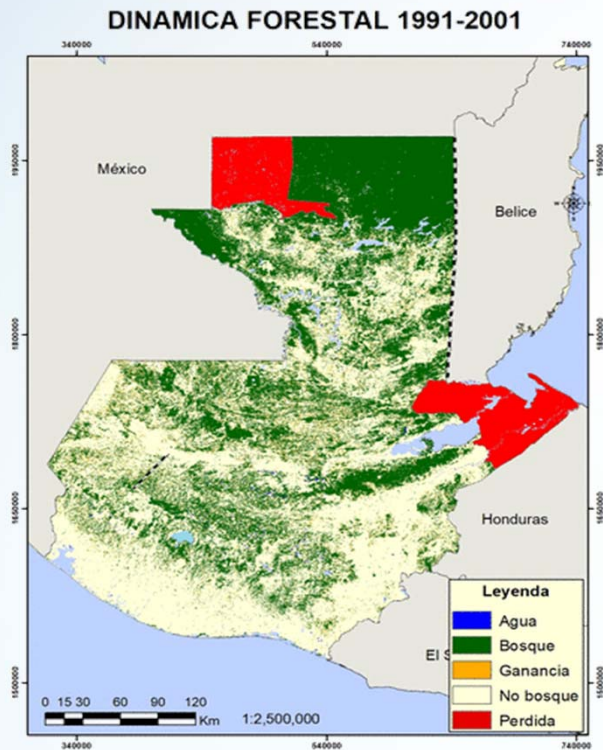
Fuente de financiamiento	Total US\$ Million
Fondos de gobierno	65.5
Grants y fondos concesionales	21.2
Recursos de créditos	20.9
Proyectos privados REDD+	9
Pagos por reducción de emisiones	52.5
<b>Total</b>	<b>169</b>

**Brecha financiera:  
US\$ 57 M**

- El Gobierno contribuirá con el **46% del presupuesto**, con un total de USD 104 millones
- Los **recursos gubernamentales** representan la principal fuente de financiamiento
- **Los pagos de REDD +** son la segunda fuente de financiamiento más importante para el ERP
- El GdD hará esfuerzos adicionales para **atraer inversión privada y así** garantizar la obtención de los recursos necesarios para financiar el PRE

# Nivel de Referencia de Emisiones Forestales

- NREF actualizados en abril 2019 para el período 2007-2016: en total cada año se emitieron **13,085,445.54 tCO<sub>2</sub>e**
  - Deforestación: 12,290,764.08
  - Degradación: 3,010,475.45
  - Aumentos:
    - - 1,944,362.85 (incremento en tierras degradadas)
    - - 271,431.14 (plantaciones)



$$\% \text{ de incertidumbre} = \frac{\frac{1}{2} * (\text{amplitud del intervalo de confianza})}{\text{Mediana (Carbono, o ha)}} * 100$$

Incert Combinada	NREF
Carbono	39880411.92
CO <sub>2</sub> /año	14,622,817.70
IC Inferior (5%)	21052055.93
IC Superior (95%)	85260311.45
<b>Incertidumbre (90% intervalo de confianza)</b>	<b>80%</b>

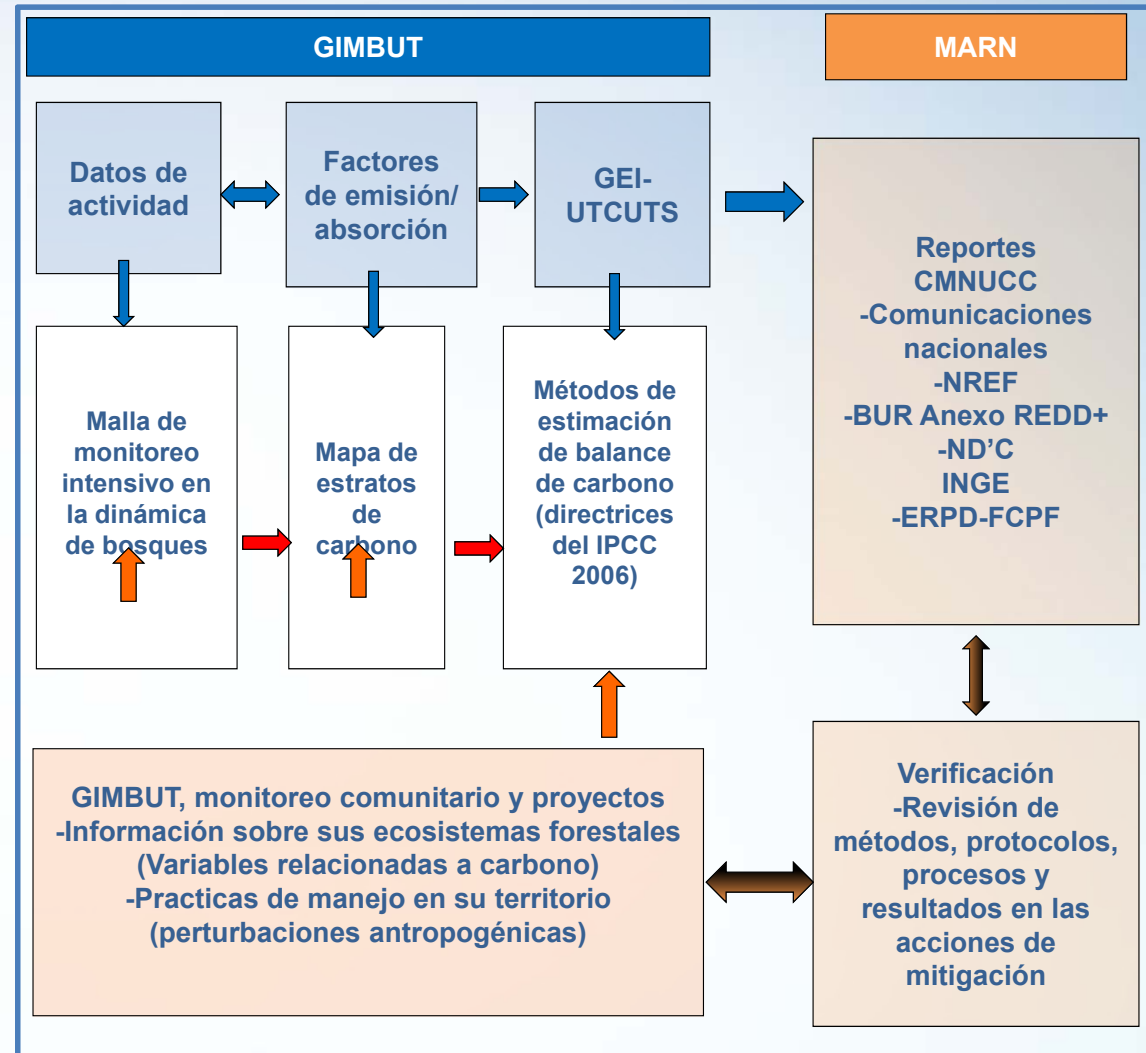
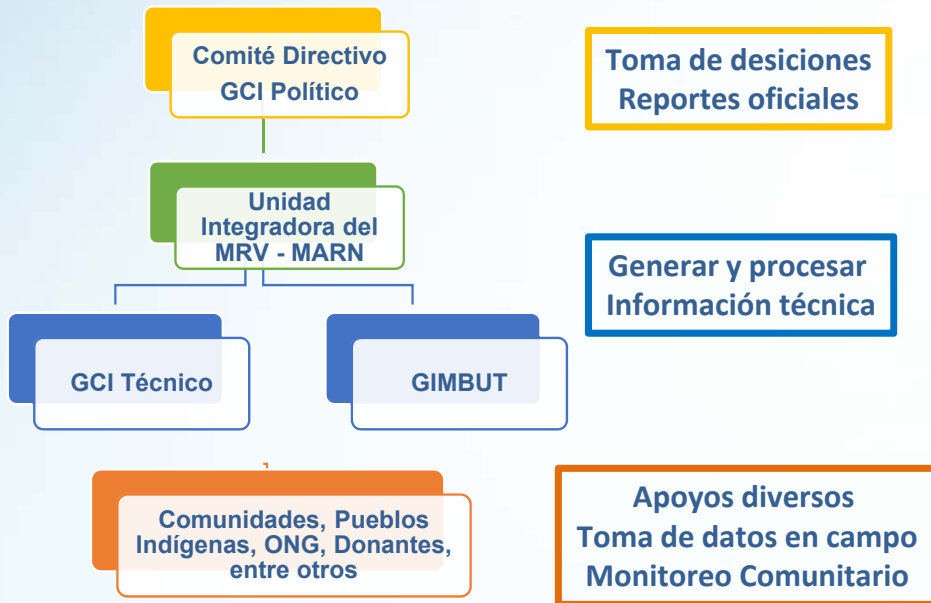
[http://marn.gob.gt/s/redd\\_/paginas/ERPD\\_GUATEMALA](http://marn.gob.gt/s/redd_/paginas/ERPD_GUATEMALA)

# Sistema MRV para emisiones de GEI

## Eventos de monitoreo:

- Posterior a la firma del ERPA (actualización NREF período 2016-2019),
- A la mitad del programa período 2019 a 2020,
- Durante el período 2021 a 2023, y
- Monitoreo reporte final período 2023-2025

## Esquema de gobernanza MRV



# Potencial de reducción de emisiones período ERPA

- Durante los 5 años del Programa REDD+ se prevé un potencial de reducción de emisiones de 12.5 millones tCO<sub>2</sub>e

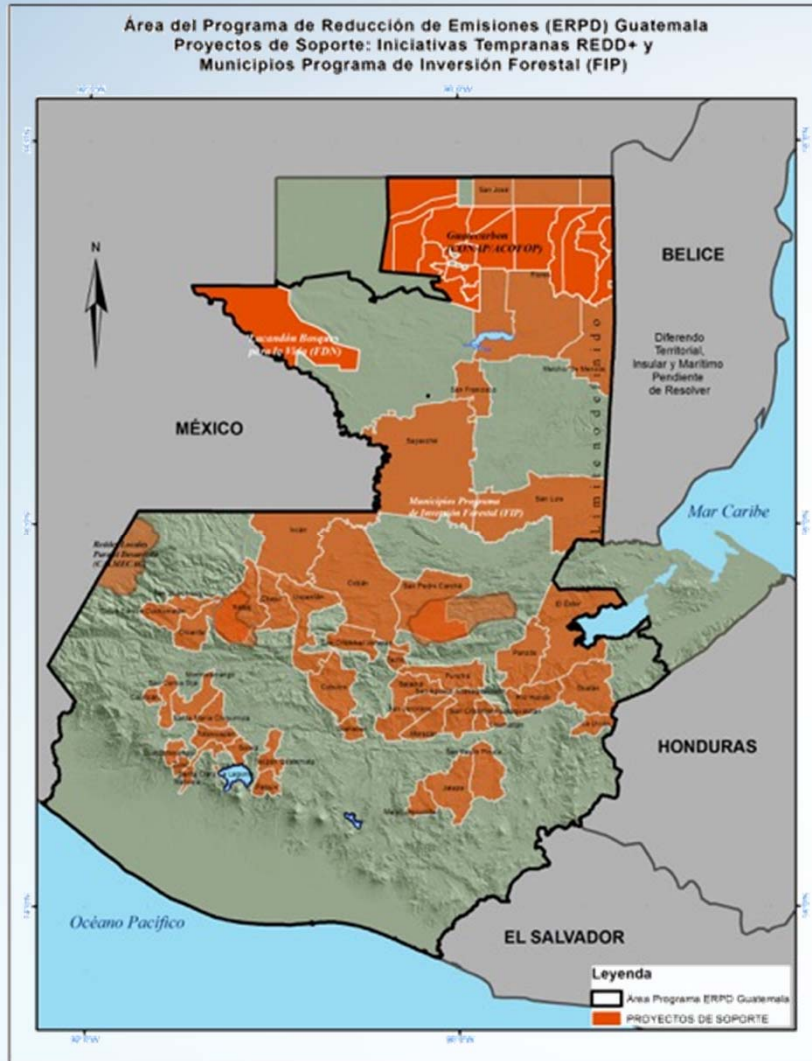
Item	CON proyecto	SIN proyecto
Reducción de deforestación y degradación	10% anual c/u	2% anual c/u
Aumentos	10% anual	2% anual

Total de reducciones de emisiones ExAnte (tCO <sub>2</sub> /año)						
Año ERPA	Potencial ER	Estimación ER por implementación de acciones.	Estimation of expected set-aside to reflect uncertainty	A priori Contract and Additional ERs (CA)	Estimation of expected set-aside to reflect the risk of reversal	Estimated Emission Reductions
1	17,517,033.52	1,181,631.16	155,646.89	834,133.55	191,850.72	834,133.55
2	17,517,033.52	2,363,262.32	311,293.78	1,668,267.11	383,701.43	1,668,267.11
3	17,517,033.52	3,544,893.48	466,940.67	2,502,400.66	575,552.15	2,502,400.66
4	17,517,033.52	4,726,524.64	622,587.56	3,336,534.21	767,402.87	3,336,534.21
5	17,517,033.52	5,908,155.80	778,234.45	4,170,667.76	959,253.59	4,170,667.76
						<b>12,512,003.29</b>

Descuentos realizados por incertidumbre y reversiones:

- 12% para deforestación
- 15% para degradación e incrementos
- 23% por riesgo de reversiones**

# Potencial de reducción de emisiones período ERPA



- Reducir 10% la deforestación y degradación anual implica:
  - Pasar de ~ 15,000 ha deforestadas a ~ 7,000 ha al año 5
  - Pasar de ~ 6,000 ha degradadas a ~ 3,000 ha al año 5
- Aumentar 10% la cobertura forestal anuales implica:
  - Pasar de ~ 5,000 ha restauradas a ~ 8,000 ha al año 5
- Sin Programa solo se reduciría el 2% de la deforestación/degradación y solo se aumentaría el 2% de la cobertura (BAU)

# Riesgos de desplazamientos

Riesgo **alto** debido a:

- Áreas propensas a actividades de ganadería y alta recurrencia a incendios forestales (PNLT)
- Condiciones biofísicas e infraestructura aptas para actividades productivas (Costa de la Conservación)



Riesgos hacia Area Contabilidad PRE



Riesgo Internacional hacia Area de Contabilidad PRE



Riesgo desde el PRE hacia Fuera Area de Contabilidad



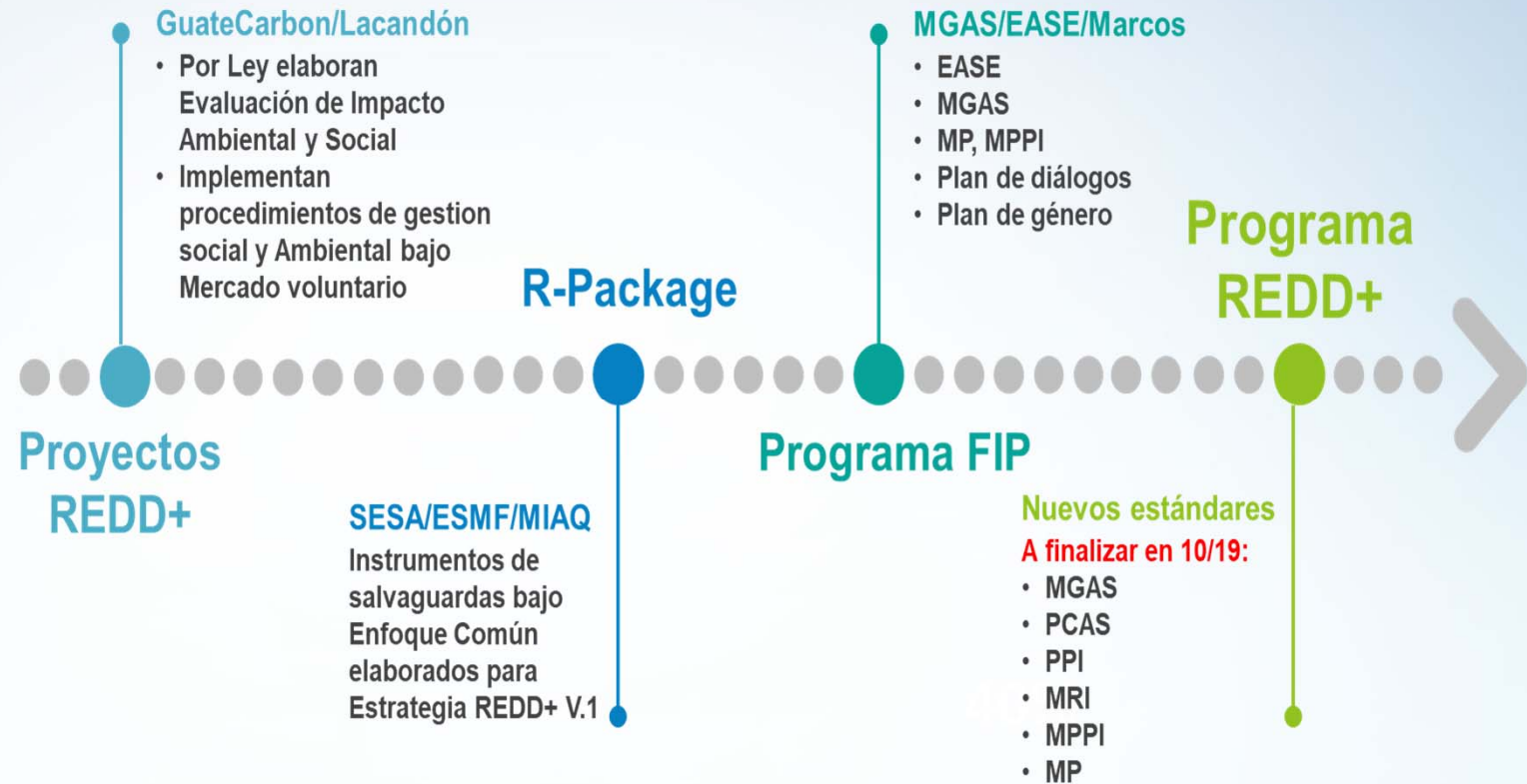
**Elementos para prevenir y minimizar el riesgo:**

- Armonizar **marco normativo agropecuario**
- Sistemas agroforestales y silvopastoriles (**PINPEP y PROBOSQUE**)
- Reforzar **presencia institucional** para control y vigilancia
- Fortalecer **monitoreo comunitario** de concesiones, coadministradores, etc.
- Fortalecer **sistema de justicia** para delitos de cambio de uso
- Fortalecer **coordinación interinstitucional** (+ entidades fuera del sector forestal)



# Salvaguardas sociales y ambientales

- Instrumentos para cumplir con los nuevos Estándares Ambientales y Sociales del BM se encuentran en desarrollo (finalizan 10/19)
- Toman como base los instrumentos realizados en la Fase Readiness e Implementación (FIP)
- Procesos ampliamente dialogados durante Readiness y FIP (832 partes interesadas, 40% mujeres y 32% pueblos indígenas)



# Distribución de Beneficios

Se basa en la experiencia de más de 20 años bajo los programas de incentivos forestales PINFOR, PINPEP y PROBOSQUE

- **Amplia tipología de beneficiarios:**

- Propietarios o poseedores de tierras
- Comunidades
- Asociaciones
- Cooperativas
- Empresas
- Proyectos REDD+
- Municipalidades
- Gobierno (para costos de gestión y monitoreo)

- **Criterios de elegibilidad:**

- Haber **transferido al Estado los derechos sobre sus reducciones de emisiones** (cuando no le pertenezcan al Estado por ley)
- **Implementación de REDD+** bajo algún programa de gobierno o proyecto REDD+ que forman parte del Programa REDD+
- Cumplir **requisitos de reporte** relevantes bajo el Programa REDD+
- Expresar formalmente su **conformidad** con lo establecido en el **Plan de Distribución de Beneficios**
- Contar con un **contrato firmado** con el Ministerio de Finanzas (u otra entidad gubernamental relevante) en el que se formalicen los requisitos antes citados y otros, según corresponda

Beneficios monetarios y no monetarios

# Distribución de Beneficios

## Beneficios directo a los mecanismos de cada proyecto



Traslada a MINFIN y este a proyectos

Otros fondos

Traslada a MINFIN o directamente a proyectos

### Reddes Locales

**Beneficiarios:**  
INAB –Áreas CONAP

**Plataforma de Gobernanza:**  
Consejo de Redes Locales



### Guatecarbon

**Beneficiarios:**  
ACOPOF –Áreas CONAP

**Plataforma de Gobernanza:**  
Comité de Gobernanza Guatecarbon



### Lacandón Bosques para la Vida

**Beneficiarios:**  
Áreas Privadas –Áreas CONAP

**Plataforma de Gobernanza:**  
Comité de Gobernanza Lacandón



MINFIN

Otros fondos

### Pago por Servicios Ambientales

**Beneficiarios:**  
Concesionarios

**Plataforma de Gobernanza:**  
Comité de Distribución de Beneficios



### Mecanismos de Compensación

**Beneficiarios:**  
PINPEP, PROBOSQUE, ex-PINFOR y Otros

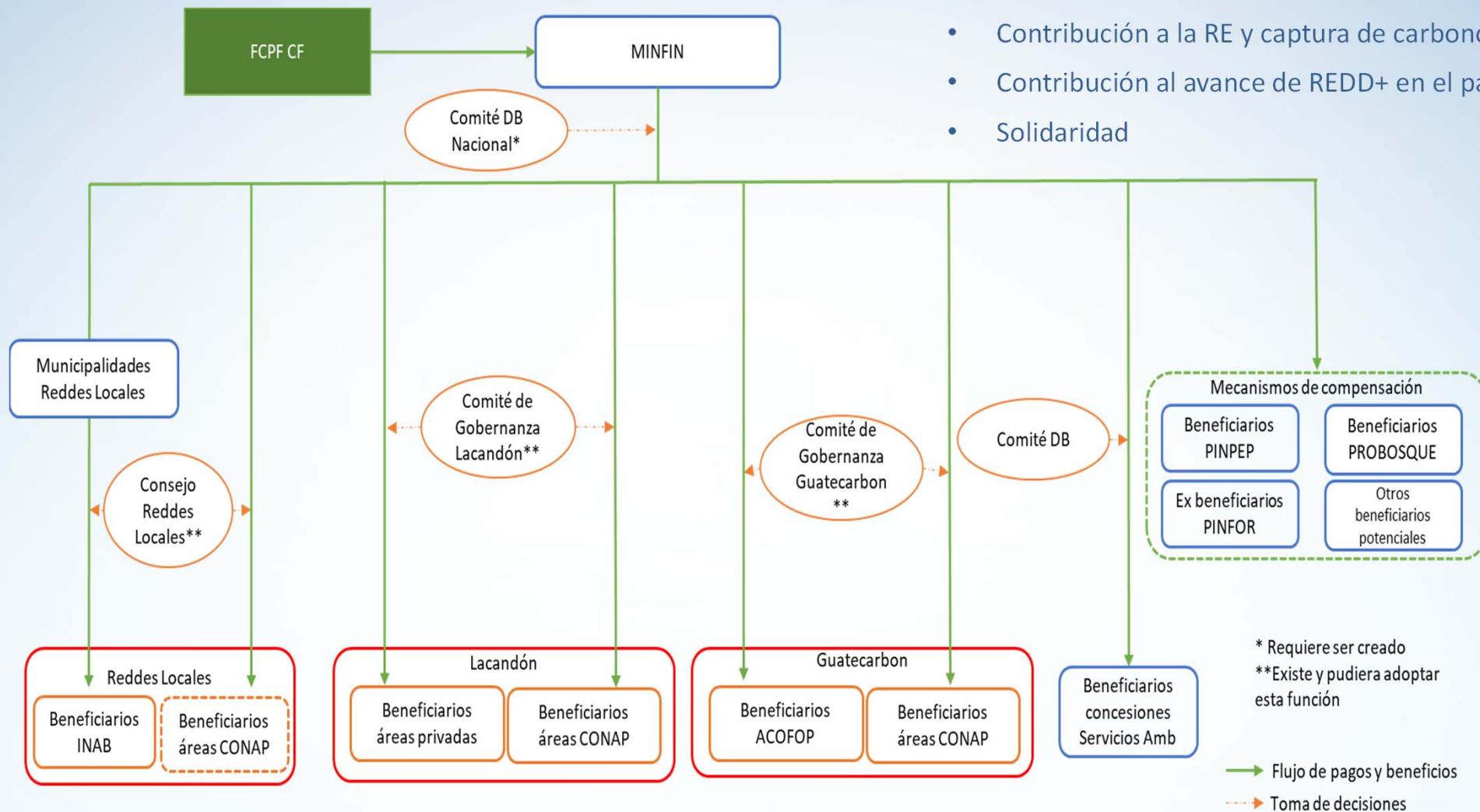
**Plataforma de Gobernanza:**  
Comité del Mecanismo de Compensación



# Mecanismo de Distribución de Beneficios

## CRITERIOS DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS:

- Contribución a la RE y captura de carbono
- Contribución al avance de REDD+ en el país
- Solidaridad



# Beneficios No Carbono

- Se priorizaron 10 categorías y 27 indicadores SMART de la Fase Readiness
  - Estos ya habían sido dialogados con partes interesadas
- **Desde hace más de 15 años estos indicadores se monitorean y reportan**
- Hay al menos 21 plataformas y sistemas de registro para el monitoreo de estos
- **Para el PRE los indicadores serán reportados bajo SIREDD+ (vinculado al SNICC)**
- Gobierno recopilará, analizará e integrará la información para reporte



**En 2020 se elaborará el primer reporte de monitoreo**

# Garantías de seguridad jurídica en la transferencia de Reducciones de Emisiones

## Firma ERPA:

- El **Ministerio de Finanzas Públicas** tiene por Ley la competencia para **firma el ERPA**
- Paquete ERPA será **aprobado por el Congreso de la República**

## Titularidad:

- En áreas protegidas los **proyectos REDD+** harán la **transferencia de la titularidad de las ER al MINFIN**, de acuerdo con el marco legal nacional aplicable para áreas privadas y del Estado
- Fuera de áreas protegidas se adoptará un Mecanismo de Compensación: INAB ejecutará contratos sobre cesión de RE con beneficiarios (de PINPEP, PROBOSQUE y otros)
- Será requisito registrar todos los proyectos/programas para evitar doble contabilidad

# Registro de proyectos REDD+

Para el ERPA se usará el Sistema Centralizado de Transacciones del Banco Mundial

- Además se está diseñando el Registro Nacional REDD+ con **geodatabase vinculada al MRV y NREF**
- Incluirá **base de datos de proyectos elegibles** bajo:
  - Modalidad de pagos por resultados
  - Actividades REDD+ que cumplan con criterios establecidos por el registro o estándares internacionales
- Tendrá un **sistema de seguro para cuantificar riesgos de no permanencia**
- **Vinculado a distribución de beneficios, SIS y MIAQ**
- Incluirá **sistema de rastreo de transacciones** para registrar volúmenes de ER reducidos, removidos, transferencia y destino
- Se está trabajando la fase transaccional del registro (finales de 2019) y será operativo en 2020





GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**GUATEMALA**  
MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS

**Gracias por su atención**