

**INFORME DE EVALUACIÓN DE
LA POLÍTICA GENERAL DE
GOBIERNO 2013 Y
LINEAMIENTOS DE POLÍTICA
2015-2017**

Guatemala, marzo de 2014

OBJETIVO DE LA EVALUACIÓN DE POLÍTICA

- Evaluar el grado en el que las políticas, los planes y el presupuesto público contribuyen a alcanzar o propiciar resultados de desarrollo en las diferentes áreas de la gestión pública (Art. 20 de la Ley Orgánica del Presupuesto).

Contenido:

- Balance general y evaluación de la gestión de gobierno 2013: efectividad de la gestión pública en la producción de determinados resultados del desarrollo con relación al gasto público.
- Evaluación de los principales resultados de la ejecución financiera y física para medir el desempeño con relación a objetivos de desarrollo incluyendo temas generales vinculados a la ejecución presupuestaria y la planificación
- Consideraciones finales

Mejora en indicadores de empleo, no vinculada al incremento del gasto o las capacidades institucionales

- En materia laboral, se observa un desempeño positivo en los principales indicadores estratégicos, durante el período 2010-2013, con algunas variaciones importantes en el ínterin, tal como sucede con el desempleo que se incrementó en 0.3 puntos porcentuales entre 2012 y 2013. A pesar de ello, las tasas de desempleo aún continúan siendo altas. Al respecto, el desempleo se ubica en el 16.9% y la informalidad en 69.2%; con ello, las condiciones del mercado laboral continúan siendo precarias (Inestabilidad en el trabajo, limitado acceso al sistema de seguridad social, ausencia de regulación en la relación laboral).
- Adicionalmente –pese a observarse un incremento nominal del salario mínimo- existen aún desafíos importantes en materia de garantizar su cumplimiento, según se constata en las encuestas de empleo. El salario promedio de los ocupados se sitúa por debajo del salario mínimo.

Indicadores de empleo, gasto y capacidades institucionales

Mejora en indicadores de empleo

	2012	2013
Trabajo infantil	19.2%	9.2%
Informalidad	74.5%	69.2%
Salario mínimo	Incremento de 5% en 2013	

SITUACIONES QUE EXPLICAN LA MEJORA DE LOS INDICADORES DE EMPLEO.

- Cambios en las fechas de recolección de información
- Modificaciones al Impuesto sobre la renta
- Reducción de las capacidades de supervisión del MINTRAB.

Reducción del gasto en asuntos laborales

	2012	2013
Regulación de los asuntos laborales y de empleo	86.4% de REDUCCIÓN	
MINTRAB	3.4% de INCREMENTO	
Atención adulto mayor	1.4% de INCREMENTO	

Mejora de la Competitividad, disminución del presupuesto

- **ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL**, el país mejoro 8 posiciones del 2010-2014.
- **ÍNDICE DOING BUSINESS**, se mejoro 18 posiciones el Período 2012-2014.
- Se avanzó 13 posiciones en el indicador “Instituciones” del Índice Global de Competitividad.

Avances al 2013

- Colocación de la deuda en condiciones más favorables en términos de costo y plazo.
- Definición de un set de indicadores planteado por cada Ministerio con una visión de competitividad.
- Relanzamiento de la matriz energética con especial énfasis en la reducción del uso de leña.

DISMINUCIÓN DEL PRESUPUESTO RELACIONADO CON COMPETITIVIDAD

Período 2010-2013 , millones de Q.

CONCEPTO	2010	2011	2012	2013
MINECO	51,4	68,2	45,6	48,5

INFRAESTRUCTURA

Servicios insuficientes, menor gasto

La inversión realizada en infraestructura, durante el período 2010-2013, comparada con el PIB de cada año, muestra una fuerte tendencia a la baja. A partir del año 2010, el gobierno ha invertido menos recursos en infraestructura productiva, disminuyendo el gasto en algunos servicios hacia los menores niveles históricos de inversión. Esto se evidencia con más relevancia en los casos de los servicios de:

- Transporte por Carretera (desde 7,218.69 para 2011, hasta 4,905.38 en 2013);
- Vivienda (desde 711.52 para 2010, hasta 369.77 en 2013),
- Abastecimiento de agua (desde 507.29 para 2010, hasta 118.22 en 2013).

Guatemala está invirtiendo en infraestructura muy por debajo de lo recomendado.

5.2% del PIB

debe ser el gasto en infraestructura para satisfacer las necesidades de los consumidores de los servicios (CEPAL, 2011).

GASTO EJECUTADO CON RELACIÓN AL PIB INFRAESTRUCTURA

2010	2011	2012	2013
1.89%	2.13%	1.63%	1.32%

INCLUSIÓN SOCIAL: educación, protección social y salud

REDUCCIÓN EN EL GASTO EN PROGRAMAS SOCIALES EN 53.79%

- Reducción de los beneficiarios en 17.46%.
- INCREMENTO de 23.83% en las raciones alimenticias servidas.
- 29.27% de REDUCCIÓN en bolsas entregadas.

INCREMENTO DEL 27.76 % GASTO EN EDUCACIÓN

MATRICULA ESCOLAR

DECRECIMIENTO

- 8.37% en preprimaria
- 7.46% en primaria

INCREMENTÓ

- Ciclo básico 4.27%
- Nivel diversificado 5.64%

INCREMENTO DEL GASTO EN SALUD

En 2013, al MSPAS experimentó un incremento en su asignación de 16% en relación con el 2012.

Relacionado con las asignaciones que se realizan para la prevención de la desnutrición crónica.

Resultados:

Reducción de las atenciones. Probable resultado de la Promoción de estilos saludables y prevención de enfermedades a través de los programas de extensión de cobertura, la ventana de los 1000 días y el Pacto Hambre 0.

- | | |
|-------------------------|--------|
| • Consulta externa | 13.92% |
| • Egresos hospitalarios | 15.7% |
| • Emergencias | 4.45% |

SEGURIDAD DEMOCRÁTICA Y JUSTICIA:

Se incremento el resguardo a la población, pendiente su protección y reducción de homicidios

- La tasa de homicidios decreció en aproximadamente 7 puntos
- Potencialmente por el leve incremento de los servicios de policía
- Por el incremento de un poco más del 31 % del presupuesto general de la Cartera de Gobernación, a pesar de que los recursos invertidos en investigación y desarrollo se redujeron considerablemente en más de un 70%

- La fuerza de la Policía Nacional Civil se incrementó en 4,940 efectivos
- 2013 tendencia a la baja en los delitos que afectan el patrimonio.
2011 = 126 X c/100,000
2013 = 112 X c/100,000
- Desarticulación de bandas criminales = 4,188 capturados
- Se ha reducido la confiscación de drogas en un 25 % respecto al año 2010.

Evaluación 2012-2013

- La tasa delictiva a nivel de país se redujo durante el año 2013 en 5 puntos respecto al año anterior (112 y 117 respectivamente).
- La tasa de homicidios, para los años citados, se ha mantenido en 34 por cada 100 mil habitantes

DESARROLLO RURAL

Ingreso rural:

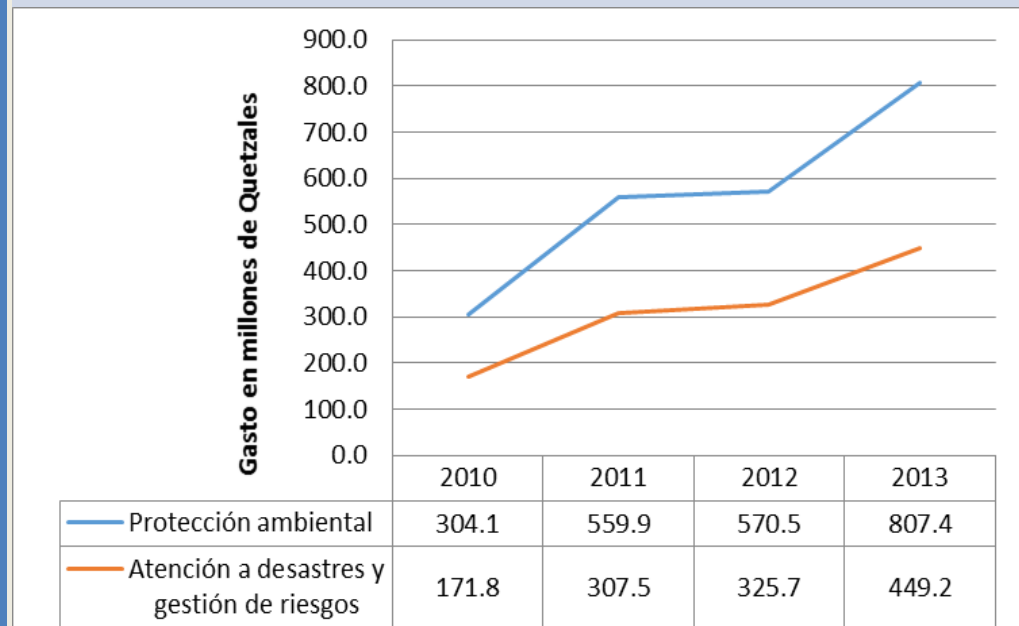
Se incrementó el 5%, lo que ha permitido compensar la variación interanual de los precios observada en 2013 (4.39%), sin embargo en la práctica su observancia continúa siendo un desafío:

- Los resultados presentados por las encuestas de empleo, dejan entrever un incumplimiento en el pago del salario mínimo en el campo.
- Fortalecer las capacidades de fiscalización de las entidades públicas ligadas al mercado laboral.
- La diferencia entre el salario mínimo agrícola y el salario promedio de la población ocupada en el área rural y el sector agropecuario es casi de dos a uno, es decir los últimos perciben el 50% de lo que realmente deberían de recibir.

Aprovechamiento de Recursos Naturales

- Entre el período 2010-2013 la inversión promedio en protección ambiental y gestión del riesgo alcanzó el 1 y 0.5% del presupuesto total (560.5 millones de Quetzales y 313.5 respectivamente).

Presupuesto destinado para la protección ambiental y la gestión del riesgo para el período 2010-2013



CONSIDERACIONES FINALES

- El incremento nominal del gasto público en los últimos años, no necesariamente ha estado acompañado de manera proporcional con un mejoramiento significativo de los indicadores analizados. Al respecto, uno de los principales desafíos es contar con sistemas de información que permitan evaluar con propiedad los impactos sobre la calidad de vida de la población.
- El poco conocimiento del impacto y la calidad de gasto, contrasta fuertemente con las demandas crecientes y las brechas existentes en los diferentes ámbitos del quehacer público; además, de la existencia de restricciones fiscales: ambos elementos, hacen imperativa la necesidad de incorporar y fortalecer los mecanismos para medir el impacto y los efectos de las políticas y el gasto, con el fin de contribuir a mejorar su eficiencia y calidad.
- En el proceso de definición de Pactos de Gobierno aún se observa la necesidad de fortalecer el tema sectorial como una estructura que genera integración y coordinación.

CONSIDERACIONES FINALES

- Las políticas para reducir los índices de pobreza y pobreza extrema y sus consecuencias constituyen una tarea pendiente, por lo tanto las acciones que se realicen a futuro deben tener un enfoque de sostenibilidad.
- El planteamiento gubernamental iniciado en el año 2012, para establecer una agenda nacional de desarrollo es un compromiso y oportunidad, de no asumirlo tendremos un futuro ambientalmente insostenible, social y culturalmente conflictivo y económicamente inviable.

**LINEAMIENTOS
GENERALES DE POLÍTICA
2015-2017**

Referentes de los lineamientos generales de política (2015-2017)

Ejes transversales Agenda del Cambio: Competitividad, Derechos Humanos y Transparencia

Ejes transversales K'atun: Gestión de riesgo y la equidad

Pacto por Desarrollo Económico

Desarrollo Económico Competitivo

Infraestructura Productiva y Social para el Desarrollo

Pacto Hambre Cero

Desarrollo Rural Sostenible

Riqueza para todas y todos

Recursos naturales para hoy y el futuro

Pacto Seguridad, Justicia y Paz

Inclusión Social

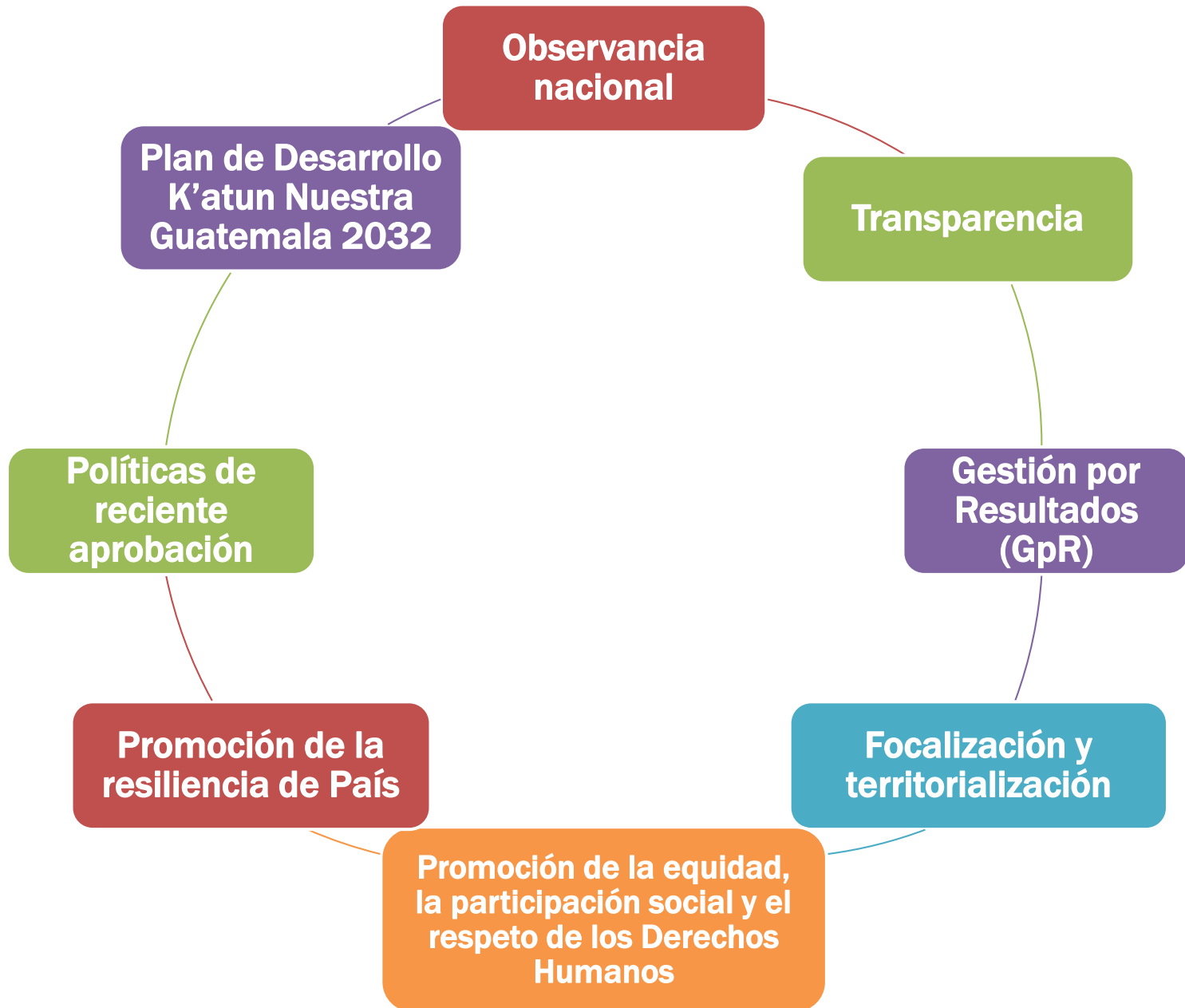
Bienestar para la gente

Seguridad Democrática y Justicia

Estado como garante de los DH y conductor del desarrollo



Crterios que sustentan las orientaciones generales de política 2015-2017



Criterios que sustentan las orientaciones generales de política 2015-2017

- **Observancia Nacional:** Instructivo presidencial, Evaluación de la Política General de Gobierno, Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento, Políticas Públicas vigentes
- **Transparencia:** Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria.
- **Gestión por Resultados:** Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento.
- **Focalización y territorialización:** municipios priorizados según Pactos de Gobierno, Gabinete de la Mujer, Política de Desarrollo Rural Integral, planes de desarrollo territorial (Plan de Desarrollo Integral de Petén (PDI) 2032, Plan de Acción Inmediata de la Subregión del Valle del Polochic y Plan de Acción Inmediata de la Subregión del Ixcán).
- **Promoción de la equidad, la participación social y el Respeto de los Derechos Humanos:** convenios internacionales, grupos en situación de vulnerabilidad según La Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento (clasificadores temáticos), participación ciudadana.
- **Promoción de la resiliencia de País:** Convenios internacionales, Política Nacional para la Reducción de Riesgo a los Desastres, Política y Ley de Cambio Climático.
- **Política pública de reciente aprobación:** 9 políticas (2012).
- **Plan de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala**
- **Pactos de Gobierno y Agenda del Cambio**

PACTO HAMBRE CERO

Resultado Estratégico	Institución Responsable	Instituciones con vinculación estratégica	Instituciones con vinculación presupuestaria
<p>Para el 2015 la prevalencia de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años se ha disminuido en 10 puntos porcentuales (del 49.8% en el 2008 a 39.8% en el 2015)</p>	<p>MSPAS INE</p>	<p>MSPAS MARN MIDES INFOM SBS SOSEP MUNICIPALIDADES</p>	<p>MSPAS MARN MIDES INFOM MUNICIPALIDADES</p>
<p>Para el 2015 la razón de mortalidad materna ha disminuido de 139.7 a 129.7 muertes maternas por cien mil nacidos vivos (139.7 en 2007 a 129.7 en el 2015) y la mortalidad neonatal ha disminuido</p>	<p>MSPAS INE</p>	<p>MSPAS MARN MIDES MINEDUC (CONALFA) MAGA MICIVI</p>	<p>MSPAS MARN MIDES MAGA MICIVI</p>
<p>Para el 2015, el consumo de alimentos (proteico-calórico) de las familias en condiciones de pobreza y pobreza extrema han incrementado.</p>	<p>INE</p>	<p>MAGA MIDES MINEDUC MINECO ICTA INDECA</p>	<p>MAGA MIDES MINEDUC MINECO</p>
<p>Para el 2015, los ingresos de las familias en condiciones de pobreza y pobreza extrema se han incrementado.</p>	<p>INE</p>	<p>MAGA MIINTRAB MICIVI MINECO FONTIERRAS SOSEP MIDES ICTA INDECA</p>	<p>MAGA MIINTRAB MICIVI MINECO FONTIERRAS MIDES</p>

PACTO POR LA SEGURIDAD, LA JUSTICIA Y LA PAZ

<p>Para el 2015, la tasa de hechos delictivos reportados, cometidos contra el Patrimonio de las personas, se han reducido de 112 x 100,000 habitantes en el 2011 a 102 x 100,000 habitantes</p>	<p>MINGOB/PNC</p>	<p>MINGOB MINDEF</p>	<p>MINGOB MINDEF</p>
<p>Para el 2015, la tasa de homicidios se ha reducido de 38.6 x 100,000 habitantes en el 2011 a 28 por 100,000 habitantes (Reducción anual de 5.5% en el número de homicidios).</p>	<p>MINGOB PNC</p>	<p>MINGOB</p>	<p>MINGOB</p>
<p>Para el 2015, los adolescentes y jóvenes forman parte de programas de formación, formal e informal, previniendo su incidencia en actos de violencia.</p>	<p>SBS, CONJUVE SBS</p>	<p>MIDES, MCD, SECCATID MINEDUC SBS MINTRAB MINECO SEPREM</p>	<p>MIDES MCD MINTRAB MINECO</p>
<p>Para el 2015, se incrementa el número de casos de mujeres que acceden al sistema de justicia.</p>	<p>OJ MP</p>	<p>MP IDPP DEMI SEPREM</p>	<p>DEMI</p>
<p>Para el 2015, Guatemala se posiciona en el lugar 102 del índice internacional de Transparencia. (Posición 113 en 2011 a 112 en 2015).</p>		<p>MP, OJ Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia Vicepresidencia de la República. (COPRET)</p>	

PACTO FISCAL Y DE COMPETITIVIDAD

Resultado Estratégico	Institución Responsable	Instituciones con vinculación estratégica	Instituciones con vinculación presupuestaria
<p>Para el 2015, la formalidad en el empleo se ha incrementado en tres puntos porcentuales (25.5 en 2011 al 28.5 en 2015)</p>	<p>MINECO (PRONACOM) MINTRAB</p>	<p>MINTRAB SAT INGUAT MEM</p>	<p>MINTRAB SAT INGUAT MEM</p>
<p>Para el 2015, Guatemala se posiciona con un ranking de 4.2 del índice internacional de competitividad. (4.0 en 2011 a 4.2 en 2015).</p>	<p>MINECO (PRONACOM)</p>	<p>MINECO MEM MCIV Empresa Portuaria Quetzal Empresa Portuaria Santo Tomás INGUAT BANGUAT MINFIN</p>	<p>MINECO MEM MCIV Empresa Portuaria Quetzal Empresa Portuaria Santo Tomás INGUAT</p>

Propósitos del Eje	Línea de política	Instituciones responsables
Cero Hambre	1. Fortalecer el programa de Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) (Mi Bono Seguro)	MIDES
	2. Implementación de programas sociales que fortalezcan la Salud Alimentaria Nutricional con transparencia (Mi bolsa Segura, Mi Alimento Seguro, Comedores Seguros)	
	3. Fortalecimiento de la Agricultura Familiar.	MAGA, MIDES, MINECO
	4. Apoyo para Mujeres Emprendedoras y Microcréditos	
Hogares Saludables	1. Desarrollo de planes municipales y comunitarios de salud materna y neonatal	MSPAS
	2. Fortalecimiento de la atención de la mujer y el recién nacido a todo nivel	
	3. Atención integral de las Enfermedades Prevalentes en la infancia.	
Niñez Preparada	1. Propiciar el desarrollo de la niñez en los primeros años de vida.	MSPAS
	2. Fortalecer el nivel de preprimaria bilingüe.	MINEDUC
	3. Primaria Inclusiva y eficaz. Transformar las escuelas en un lugar amigable, asegurar la calidad educativa reforzando el aprendizaje.	
Jóvenes Protagonistas	1. Fortalecer las capacidades educativas en jóvenes con pertinencia cultural y equidad de género	MINEDUC
	2. Fortalecer las políticas y programas gubernamentales de prevención de la violencia hacia y desde la niñez, adolescencia y juventud.	MP, PGN, PNC, PDH
	3. Promover la formación de capacidades laborales de jóvenes para integrarse al sistema productivo, con pertinencia cultural y equidad de género.	MIDES
	4. Brindar a los jóvenes oportunidades de atención integral en salud, protección contra la violencia y formación de hábitos de vida saludables	MSPAS
Familias Seguras	1. Erradicar el índice de violencia intrafamiliar para construir una cultura de paz.	INE, MP, PGN, PNC, PDH
	2. Brindar protección y oportunidad de desarrollo a la población vulnerable	MIDES, MSPAS

Desarrollo Económico Competitivo

Propósitos del Eje	Línea de política	Instituciones responsables
Empleo seguro: Aprovechando nuestras fortalezas.	<p>Apoyar el desarrollo de actividades productivas en sectores con mayor potencial a nivel nacional, centroamericano e internacional.</p> <ol style="list-style-type: none"> Fortalecimiento institucional del Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM); la Agencia de Promoción de Inversiones Invest in Guatemala; Programa de Agregados Comerciales, Inversión y Turismo (PACIT); entre otros programas. Fortalecer el "One Stop Office" de PRONACOM e Invest in Guatemala para facilitar el apoyo a los inversionistas. Mejora de los regímenes e incentivos de nueva generación que promuevan la atracción de inversiones, con especial énfasis para aquellas más allá del departamento de Guatemala. Apoyo a las inversiones estratégicas para el país, especialmente en energías renovables, minería e infraestructura prioritaria (sectores vial y portuario, aeropuertos, centros logísticos) aprovechando mecanismos de alianzas público-privadas. 	<p>MINTRAB INE INGUAT MINECO IGSS BANGUAT MINFIN IGSS</p>
	<p>Ampliar los beneficios a los exportadores, especialmente a las MIPYMEs, organizaciones productivas de desarrollo y cooperativas, dentro de la interacción y relaciones económicas con otros países.</p> <ol style="list-style-type: none"> Aprovechar Tratados y Promoción de Exportaciones, especialmente Centroamérica, México, DR-CAFTA, entre otros. Negociar Acuerdos Bilaterales de Inversión, de Doble Tributación y TLC's con países clave para la promoción de exportaciones y atracción de inversiones. Asistir técnicamente en investigación, desarrollo e innovación (I &D +1) para las MIPYMEs. Apoyar al sistema nacional de información comercial e inteligencia de mercados para los exportadores. 	<p>MINTRAB INE INGUAT MINECO IGSS BANGUAT MINFIN</p>

Infraestructura Productiva y Social para el Desarrollo

Propósitos del Eje	Línea de política	Instituciones responsables
Infraestructura social que eleve la calidad de vida.	1. Impulsar la construcción de viviendas de interés social e introducción de servicios básicos.	CIV
	2. Incrementar el acceso a agua potable y saneamiento.	INE INFOM
	3. Construir, ampliar y remozar la Infraestructura Escolar, asimismo asegurar la dotación de al menos agua potable y servicios sanitarios.	CIV MINEDUC
	4. Operar y mantener la Infraestructura de Salud priorizando los departamentos y municipios más pobres y rurales.	CIV MSPyAS
	5. Incluir el análisis de riesgo en los proyectos de inversión.	Instituciones Ejecutoras del Estado.

Desarrollo rural sostenible

Propósitos del Eje	Línea de política	Instituciones responsables
Ingreso rural, economías de subsistencia y encadenamientos productivos	1. Mejorar la competitividad y el ingreso rural.	INTECAP, MAGA, SAA, MINECO, MINTRAB
Recuperación de agua, suelo y bosque; y Aprovechamiento de recursos naturales, para hoy y para mañana.	1. Implementar acciones de adaptación y mitigación al cambio climático y gestión de riesgos.	MARN, INAB, CONAP, SECONRED, INSIVUMEH, MAGA, IGN, MICIVI, MEM, Autoridades de Cuencas, Municipalidades.
	2. Gestión integrada del bosque.	INAB, CONAP MAGA, MARN y Municipalidades, Autoridades de Cuencas.
	3. Fortalecimiento del SIGAP.	CONAP, MARN, MAGA, OCRET, MINGOB, MP, DIPRONA, OJ, MICUDE
	4. Gestión integrada del Recurso Hídrico.	MARN, MAGA, AMSA, AMSCLAE, INAB, CONAP, INFORM, MSPAS, Municipalidades.
	5. Recuperación de suelos y creación de comités para el manejo integral de cuencas.	MAGA, INAB, CONAP, MARN, Municipalidades.
	6. Promover acciones de gestión integrada de los desechos sólidos.	MARN, Municipalidades, AMSA, MINEDUC.
	7. Promover acciones para mejorar la calidad del aire en las principales áreas urbanas del país.	MARN, Municipalidades, INSIVUMEH, USAC, MSPAS.
	8. Gestión ambiental y producción más limpia.	MINECO, MARN, AMSA, AMSCLAE, AMASURLI, AMPI, CONADES, MSPAS.

Seguridad democrática y justicia

Propósitos del Eje	Línea de política	Instituciones responsables
Proteger la vida y la propiedad	<ol style="list-style-type: none">1. Desarrollar estrategias efectivas para el combate a hechos delictivos.2. Fortalecer, institucionalizar y ampliar la cobertura de los programas de prevención de la violencia y el delito.3. Fortalecer los programas de prevención y atención a la violencia contra las mujeres y femicidio	MINGOB, MP, INACIF, PNC, SEPREM.
Neutralizar el crimen organizado, maras y delincuencia común	<ol style="list-style-type: none">1. Fortalecer las estrategias de combate al narcotráfico y otras manifestaciones del crimen organizado a nivel nacional y regional.2. Coordinar con países fronterizos, patrullajes que contribuyan a neutralizar las acciones del crimen organizado.3. Incrementar las incautaciones de droga, bienes y dinero provenientes del crimen organizado.	MINGOB, MINDEF, PNC, OJ, MP, MINEX, SENABED, SECCATID

GRACIAS