

# Estrategia Fiscal Ambiental

## -EFA-



**GOBIERNO** *de*  
**GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS

# Marco Institucional y Vinculación Legal

**PLANES GUBERNAMENTALES**  
(PLAN NACIONAL DE INNOVACIÓN Y DESARROLLO 2020-2024)

**POLÍTICA PÚBLICA**  
(POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO K'ATUN NUESTRA GUATEMALA 2032)

**REGLAMENTO ORGÁNICO INTERNO MINFIN**



**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONVENIOS Y TRATADOS INTERNACIONALES**  
(ODS, NDC)

**LEY DEL ORGANISMO EJECUTIVO**

**COMPETENCIA MINFIN**

**EJES ESTRATÉGICOS DE LA EFA**

**POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO**

Calidad del gasto y la inversión



1

Calidad del gasto y compra pública

2

Asistencia Financiera Municipal

3

Modelos Fiscales Ambientales

4

Gestión de Riesgo y Contingencias Ambientales

5

Acceso a financiamiento verde y climático

Priorización del gasto público

Articular la política macroeconómica y a la financiera a los objetivos de desarrollo económico, social y ambiental

Mejorar en la cobertura de acceso del agua potable, cantidad, calidad y a precios accesibles

Promover políticas fiscales que incentiven el aparato productivo y el uso de tecnologías limpias para la conservación del medio ambiente

Impulsar el desarrollo de fuentes de energía renovable y no renovable compatibles con la conservación del ambiente

Incentivos Sector Forestal

Incrementar la carga tributaria

Fortalecimiento de recuperación física, económica y social mediante la adquisición de coberturas de seguros para riesgo de desastres

Orientar inversión pública hacia áreas estratégicas que promuevan visión de desarrollo

Cumplir con la Reducción de GEI del compromiso nacionalmente determinado

Política Fiscal



Riesgos Fiscales



Política Financiera



# Calidad del gasto y compra pública

## Impactos

### Objetivos

- Incrementar la calidad del gasto administrativo
- Promover compras y adquisiciones de bienes



Reducción del gasto administrativo del Estado.



Eficiencia energética en edificios públicos.



Compra de productos sostenibles.



Velar por el cumplimiento de normas ambientales - lineamientos técnicos para proveedores del Estado.

# Asistencia financiera municipal

## Objetivo

- Incrementar la calidad del gasto administrativo
- Promover compras y adquisiciones de bienes

## Impactos



Reducción del gasto administrativo del Estado.



Seguimiento en presupuesto por resultados en temas ambientales



Compra de productos sostenibles.

# Modelos fiscales ambientales

## Objetivo

Desarrollar instrumentos económicos que promuevan la investigación científica aplicada, el emprendimiento verde y el reciclaje con el objetivo de crear nuevos productos de valor agregado y por ende nuevas plazas de empleo

## Impactos



Cambio de hábitos de uso y consumo y/o practicas contaminantes



Reducción de flujos de desechos sólidos



Reactivación económica derivada de la utilización de residuos



Emprendimiento verde e investigación aplicada



# Gestión de riesgo y contingencia ambientales

## Objetivo

Desarrollar una estrategia financiera para la gestión de riesgos fiscales asociados a contingencias de contaminación ambiental.

## Impactos



Mitigación financiera del Estado en casos de contingencias ambientales extremas



Riesgos fiscales asociados a salud por contaminación de agua y aire



Métodos analíticos y modelos de simulación del crecimiento económico, emisiones y contaminación

# Acceso a financiamiento verde y climático

## Objetivos

Colaborar con las instituciones encargadas para perfeccionar la Cuenta Integrada de Gastos y Transacciones Ambientales, con el objetivo de identificar el gasto.

Apoyar la generación de un portafolio de proyectos asociados a la protección del medio ambiente que demanden un alto grado de financiamiento.

## Impactos



Actualización de Cuenta Integrada de Gastos y Transacciones Ambientales (Cuentas Nacionales)



Apoyo para la generación del portafolio de posibles proyectos ante las diferentes iniciativas de financiamiento internacional



# Apoyo recibido por:



## OBJETIVO 2020-2021

Formulación de un Modelo Fiscal Ambiental que permita la implementación en el mediano plazo, de una Política Fiscal Ambiental.

Para ello se plantea, la formación de sinergias institucionales que permitan mediante la colaboración de otras entidades y dependencias del sector público, la vinculación de la política fiscal al nuevo reto de las naciones, en el marco del cumplimiento de los ODS, siendo este, el Desarrollo de una Economía Verde e Inclusiva.

# Avances Proyecto Diseño del Marco Referencial para la implementación de la Estrategia Fiscal Ambiental

Fondo de Reformas Estructurales



## Aspectos Generales de la Cooperación

**Plazo de ejecución:** 04.12.2018 al 30.06.2021

**Monto aprobado por el BMZ:** 234,975.00 EUR

**Monto ejecutado al 30.06.2020:** 125,848.43 EUR



## Objetivo del Proyecto

Diseñar el marco de referencia para la implementación de la Estrategia Fiscal Ambiental, que se basa en 5 ejes formulados a partir de lo dispuesto en el Plan Nacional de Desarrollo K´atun 2032; Política Nacional de Cambio Climático; Ley de Cambio Climático y el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático.

## Avances a la fecha

- *Se cubren los cinco ejes de la EFA, se creó una línea base con acciones de política fiscal que serán el marco lógico para el modelo fiscal ambiental de la EFA.*
- *Las consultorías incluyen acercamientos y talleres en los que se interactúa con otras instituciones, lo que suma para formar la línea de base de la EFA con la colaboración de otras instituciones.*
- *La conferencia internacional, realizada en marzo de 2019, logró la interacción con otros actores vinculados a temas ambientales, contribuyó al intercambio de experiencias y lecciones aprendidas en materia de fiscalidad ambiental con otros países, y logró una mayor articulación entre dependencias del sector público y gremiales del sector privado.*



## Indicador 1

Una propuesta de Política Nacional de Eficiencia Energética en Edificios Públicos de la Administración Central, en el marco de la calidad del gasto público.

## Productos

- *Diseño y presentación de una Política Nacional de Eficiencia Energética: consultoría dio inicio el 2 de noviembre.*
- *Diagnóstico para la incorporación de criterios ambientales y de sostenibilidad de productos, en la normativa de compras y contrataciones del Estado: consultoría en marcha.*
- *Adicionalmente prevista consultoría para el desarrollo de una propuesta para la consolidación de una Política Fiscal Ambiental dentro del marco de la Estrategia Fiscal Ambiental (arranque previsto para fines de nov. 2020).*

## Indicador 2

Un documento que contenga metodologías y manuales para incorporar la calidad del gasto en temas ambientales y diseño de un esquema de gestión integrada de recursos hídricos.

## Productos

- *Metodología para orientar técnicamente a las municipalidades para definir la priorización de temas vinculados con medio ambiente (saneamiento ambiental, ordenamiento territorial, movilidad y transporte, entre otros) en el marco de la formulación de sus presupuestos, incorporando contingencias ambientales:*
  - ✓ *Se desarrollaron las consultorías: Modelos de asistencia financiera municipal; Modelos fiscales ambientales; Análisis del gasto de inversión pública en protección ambiental; Análisis estadístico del gasto público destinado al cambio climático.*
  - ✓ *Actividades de sensibilización a las municipalidades se realizaron en línea.*
  - ✓ *Actualmente en marcha consultoría para la incorporación de indicadores ambientales en el Ranking Municipal (vinculación con PLANIMUC desarrollado por ADAPTATE-GIZ).*



# ANALISIS Y EVALUACION

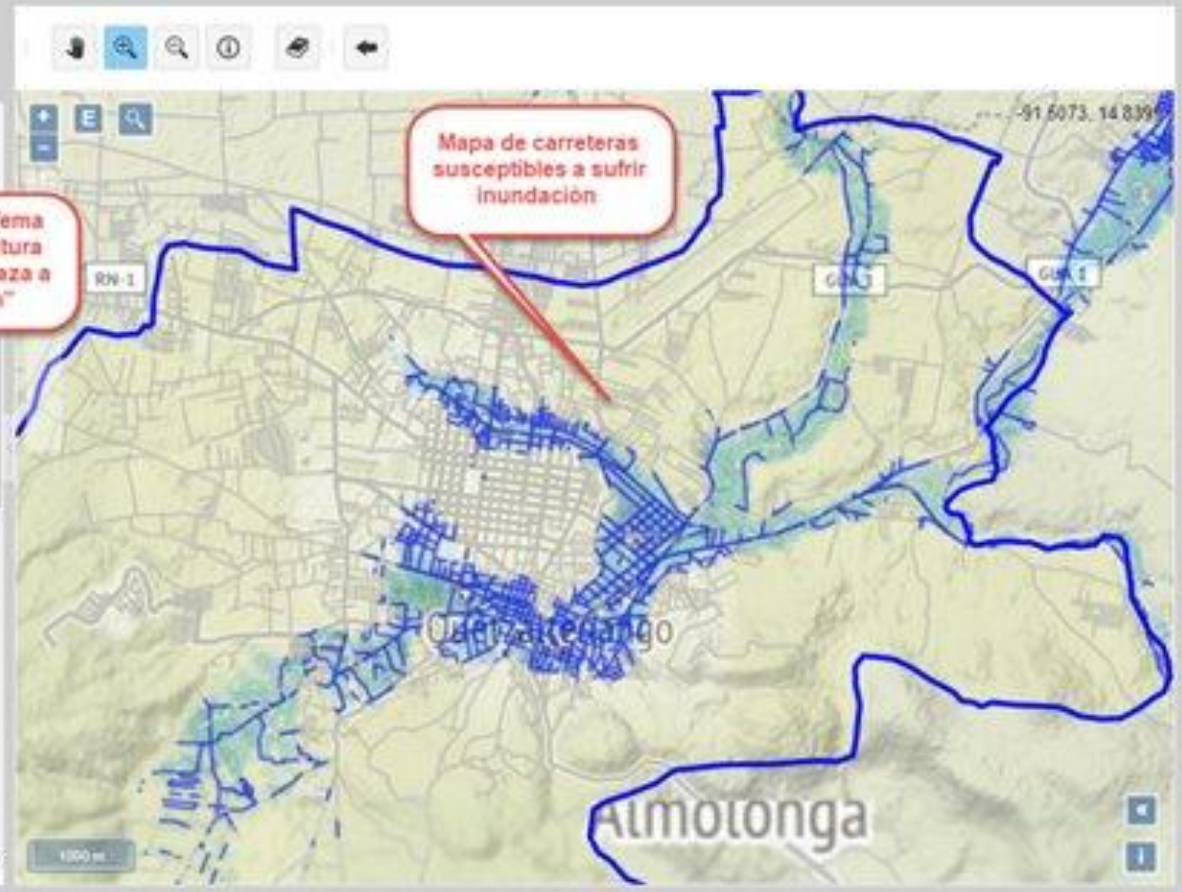
Explorador Contenido Impresión Gráfica

Contenido del mapa

- Remove Transparencia:
- Quetzaltenango
- Carreteras totales susceptibles de sufrir inundaciones
  - Caminos en Zonas de Inundación
  - Amenaza por Inundaciones República de Guatemala
    - Muy Alta
    - Alta
    - Media
    - Baja
    - Sin Amenaza
- Mapas base
  - Mapa Base República de Guatemala
  - Ortofotos 2006
  - Etiquetas

Indicador del Tema de "Infraestructura Vial" y la Amenaza a "Inundación"

Mapa de carreteras susceptibles a sufrir inundación



## Próximos pasos

- Finalización de la medida prevista el 30 de junio de 2021.
- Taller de cierre entre GIZ y MINFIN: fecha a coordinar.
- Sistematización de resultados e impactos se realiza mediante Ficha de Cierre del proyecto.
- Definir si se realizará evento (virtual) para la presentación de resultados del proyecto.
- Se propone la coordinación de una reunión entre MINFIN y el Programa de Adaptación al Cambio Climático –ADAPTATE / GIZ- a fin de profundizar en relación al PLANIMUC y su vinculación con el Ranking Municipal.

**Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH**

Domicilios de la Sociedad:  
Bonn y Eschborn, Alemania

Friedrich-Ebert-Allee 36 + 40  
53113 Bonn, Alemania  
T +49 228 44 60 - 0  
F +49 228 44 60 - 17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5  
65760 Eschborn, Alemania  
T +49 61 96 79 - 0  
F +49 61 96 79 - 11 15

E [info@giz.de](mailto:info@giz.de)  
I [www.giz.de](http://www.giz.de)





## Alianza para la Acción hacia una Economía Verde (PAGE) en Guatemala

---

Ximena Villagrán – Coordinadora Nacional de PAGE Guatemala  
Giuliano Montanari – Punto Focal de UNITAR para PAGE  
3 de noviembre del 2020

---

PAGE

5 agencias, 8 donantes y 20 países  
en el mundo



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY

Fuente: <https://www.un-page.org/countries/page-countries>

un-  
page.org



**Resultado 1:** el país ha reforzado e integrado las metas y objetivos de la economía verde inclusiva en la **planificación económica y de desarrollo nacional** de acuerdo con los ODS mediante la colaboración con múltiples actores.

**Resultado 2:** el país ha implementado **reformas sectoriales y temáticas** basadas en la evidencia de acuerdo con las prioridades nacionales de la economía verde inclusiva.

**Resultado 3:** el país ha fortalecido las **capacidades** individuales, institucionales y de planificación para implementar las medidas de la economía verde inclusiva.



# Resultados esperados de PAGE Guatemala

**Impacto: el pa  
pobreza, aum  
medios de sul  
crecimiento e**

**HABILITAR**  
un cambio transformador  
mediante el desarrollo de  
capacidades de individuos e  
instituciones



**INSPIRAR**  
la reformulación de  
políticas económicas  
relativas a la  
sostenibilidad

**erradicar la  
, fortalecer los  
e y mantener el**

**INFORMAR**  
las reformas macroeconómicas, sectoriales  
y temáticas para impulsar la inversión y  
lograr un cambio



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY



un-  
page.org



- **Guyana: PAGE apoyó un diálogo nacional sobre los objetivos políticos a largo plazo que resultó en la adopción de la Estrategia de Desarrollo del Estado Verde – ese documento orienta la formulación de políticas de sostenibilidad hasta 2030**
- **Kazajstán: PAGE brinda asistencia técnica a la formulación de una ley de recuperación económica sostenible pos-COVID-19**
- **Uruguay: PAGE apoyó el análisis de cadenas de valor en varias industrias para orientar el diseño de una política pública de promoción de la economía circular**
- **Mongolia: PAGE lideró el desarrollo de un curso universitario sobre modelación macroeconómica verde**



## Cómo se implementa el programa PAGE?

- **Ciclo de aprox. 6 años (1+3+2)**
- **Respondemos a la demanda nacional** – las acciones se consensuan con las contrapartes, quienes implementan junto a las agencias
- **El programa se basa en un diagnóstico previo, el marco lógico de 3-4 años y los planes operativos anuales**
- **Modalidad de cooperación técnica** – los fondos se asignan a las agencias implementadoras



## Cómo se implementa PAGE?



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY



un-  
page.org

# Gobernanza de PAGE a nivel nacional

- **Coordinadora Nacional:** Coordina la planificación e implementación de las actividades de las agencias en el marco de PAGE. Colabora con socios a nivel nacional y local y, establece relaciones con actores clave.
- **Agencia líder (UNITAR):** coordinación general de PAGE y enlace entre actores clave, en coordinación con CN y Coordinadora Residente del SNU.
- **Comité de Gestión:** Comité formado por representantes de alto nivel de los ministerios clave y agencias de las Naciones Unidas, que dirigen y supervisan la implementación de PAGE en el país.



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY

un-  
page.org



# Comité de Gestión

**La Mesa Interinstitucional de la EFA ha sido el mecanismo priorizado para la gestión política y técnica del programa PAGE en consenso con nuestras contrapartes gubernamentales, las agencias y la Coordinadora Residente del SNU.**

**Entre sus atribuciones:**

- **Definición de las prioridades nacionales en economía verde e inclusiva**
- **Revisión de herramientas de planificación claves de PAGE (planes de trabajo a nivel nacional a corto y largo plazo).**



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY



un-  
page.org





**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY

# Muchas gracias

---

Ximena Villagrán.

Coordinadora Nacional

ximena.villagran@unitar.org

---

Giuliano Montanari

Punto Focal de UNITAR para PAGE

giuliano.montanari@unitar.org

[un-page.org](http://un-page.org)



# MESA INTERINSTITUCIONAL



**GOBIERNO de  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS

Guatemala, 27 de enero de 2020

- Realizar la integración con los entes rectores para hacer partícipes de las acciones de la Estrategia Fiscal Ambiental.
- Posibilitar la toma de decisiones en materia de fiscalidad ambiental para que las acciones puedan ser cursadas hacia un foro competente del Estado.
- Establecer una plataforma de dialogo con agencias cooperantes a fin de gestionar asistencia técnica y financiera para temas en el ámbito de la fiscalidad ambiental.
- MINFIN ente coordinador de los temas fiscales ambientales de acuerdo al ámbito de sus competencias
- MINFIN deberá coordinarse con los entes rectores en apoyo de la reactivación económica, sostenibilidad ambiental y la reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático.
- Reunirse una vez cada tres meses e invitar a otras entidades del Estado

# Muchas gracias



**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS

Guatemala, 27 de enero de 2020