
MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS

**INFORME DEL DESEMPEÑO DE LA POLÍTICA
FISCAL Y ACTIVIDADES
DEL PRIMER SEMESTRE
2016**

Guatemala, agosto de 2016

CONTENIDO

I.	La Política Fiscal en 2016	3
II.	Situación Financiera de la Administración Central	4
A.	Ingresos	4
B.	Ejecución del Gasto Público.....	8
1.	Destino del gasto por cuenta económica.....	8
2.	Ejecución presupuestaria institucional	10
3.	Gasto financiado con fuente 11: “Ingresos Corrientes”	11
4.	Gasto Social y Acuerdos de Paz, acumulado al 30 de junio de cada año	13
5.	Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos	14
6.	Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales	15
7.	Déficit Fiscal, al 30 de junio de cada año	16
C.	Crédito Público	19
1.	Indicadores de la deuda pública	19
2.	Deuda pública vigente y su composición	19
3.	Colocación de Bonos del Tesoro.....	20
4.	Desembolsos de préstamos externos	22
5.	Servicio de la deuda pública.....	23
6.	Cooperación financiera internacional reembolsable	23
III.	Aspectos Relevantes enero - junio de 2016.....	24
IV.	Logros Relevantes de enero - junio de 2016	28

I. La Política Fiscal en 2016

Política Fiscal 2016

“La Política General de Gobierno requiere de un Estado fortalecido para orientarse al desarrollo y la realización del bien común”¹. Las metas que el Gobierno de Guatemala se propone alcanzar durante el período 2016-2020, son las siguientes:

1. Tolerancia cero a la corrupción y modernización del Estado.
2. Seguridad alimentaria, salud integral y educación para todas y todos.
3. Fomento de las Mipymes, turismo, vivienda y trabajo digno y decente.
4. Seguridad ciudadana.
5. Ambiente y recursos naturales.
6. Combate a la pobreza general y pobreza extrema.

En este marco, la Política Fiscal del Gobierno plantea la puesta en práctica de una política fiscal sostenible a partir del manejo honesto, racional y eficiente de los ingresos públicos; el aseguramiento de una política prudente en materia de crédito público, para atender los estándares recomendados de sostenibilidad de la deuda pública. Estos lineamientos se reflejarán en el presupuesto de cada año.

Avances de la política fiscal

En el primer semestre, se logró consolidar y poner en orden las finanzas públicas del Estado, con un presupuesto más viable, garantizando su financiamiento de manera eficiente a través de medidas de contención de gasto y ahorros importantes en los costos de financiamiento a largo plazo, así como acciones pro transparencia en el uso de los recursos y la implementación de normas de eficiencia y calidad del gasto que permiten regular las compras y contrataciones.

Entre los logros más sobresalientes del primer semestre están:

- Orden en las finanzas Públicas:
 - a) Se firmó convenio para la formulación del presupuesto y la aprobación de la Ley de viabilización presupuestaria para 2016.
 - b) Se financiaron las necesidades prioritarias del presupuesto del Estado.
 - c) Acompañamiento en proyecto de ley de reformas a la ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT).
- Gobierno Abierto y Transparencia en el gasto: Respecto al Presupuesto Abierto se implementó la discusión pública de las necesidades presupuestarias de las instituciones para el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2017.

¹ Política General de Gobierno 2016-2020

II. Situación Financiera de la Administración Central

A. Ingresos

Los ingresos tributarios acumulados netos se sitúan en Q.26,086.0 millones, monto superior en 6.5% (Q1,591.5 millones) a lo observado en el mismo período de 2015, el incremento se atribuye a los esfuerzos administrativos que la Administración Tributaria ha puesto en marcha, los cuales han tenido impacto positivo principalmente, en la recaudación del ISR, el IVA doméstico, entre otros.

Cuadro 1
Ingresos Tributarios Netos de la Administración Central
2015-2016*

Estimado al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales y porcentajes)

Concepto	2015	2016*	Diferencia	
			Absoluta	Relativa
Impuestos asociados al Comercio Exterior	7,037.2	7,042.7	5.5	0.1%
Impuesto al Valor Agregado Importaciones	6,089.2	5,964.3	-124.8	-2.1%
Derechos Arancelarios a la Importación	948.0	1,078.4	130.4	13.7%
Impuestos Internos	17,455.4	19,043.3	1,587.9	9.1%
Sobre la Renta	6,826.9	7,725.0	898.1	13.2%
Sobre Inmuebles y Otros sobre el Patrimonio	8.8	10.7	2.0	22.5%
A las Empresas Mercantiles y Agropecuarias	0.0	0.9	0.9	4933.2%
Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz	0.7	0.5	-0.2	-29.7%
Impuesto de Solidaridad	1,931.0	2,038.2	107.2	5.6%
Impuesto al Valor Agregado Doméstico	5,431.9	5,904.0	472.2	8.7%
Distribución de Petróleo y sus Derivados	1,443.2	1,616.3	173.1	12.0%
Timbres Fiscales	171.4	175.9	4.5	2.6%
Circulación de Vehículos	300.2	342.8	42.6	14.2%
Impuesto a la Primera Matrícula de Vehículos Automotores	425.0	458.0	33.0	7.8%
Regalías e Hidrocarburos compartibles	104.3	53.4	-50.9	-48.8%
Salidas del País	112.7	106.0	-6.7	-6.0%
Distribución de Bebidas	344.0	371.5	27.5	8.0%
Tabacos	186.9	182.0	-4.9	-2.6%
Distribución de Cemento	166.4	55.3	-111.1	-66.8%
Otros	2.0	2.8	0.8	39.4%
Total de Ingresos Tributarios	24,492.6	26,086.0	1,593.4	6.5%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares.

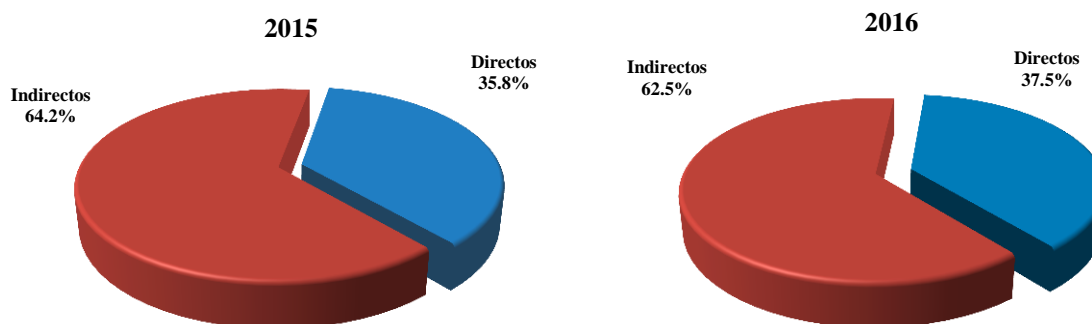
A pesar del incremento en el total recaudado, se observan algunas disminuciones en impuestos específicos, como el impuesto a la distribución de cemento, con una reducción del orden de los Q111.1 millones (68.6%)² y las regalías e hidrocarburos compartibles por Q50.9

² Debe considerarse que durante el primer semestre 2015, se encontraba vigente el incremento establecido en el Decreto 22-2014 « Ley de Ajuste Fiscal ».

millones (48.8%)³. Lo cual guarda estrecha relación con el descenso de la producción de petróleo crudo nacional durante el año 2015 (3.542 millones de barriles) en comparación con el año 2014 (3.668 millones de barriles) equivalentes al 3.4%; y adicionalmente, la disminución en la extracción de la Mina Marlin (al pasar de 186.5 miles de onzas de oro y 183.8 miles de onzas de plata en 2014 a 168.6 miles de onzas de oro y 169.2 miles de onzas de plata en 2015).

Al observar la recaudación por tipo de impuesto al 30 de junio de 2016, se puede observar que la estructura tributaria tuvo una variación en los impuestos directos, pasando de representar el 35.8% en 2015 al 37.5% en 2016, esto como resultado del aumento en la recaudación del ISR, y las variaciones negativas observadas en el IVA importaciones, Regalías e Hidrocarburos compartibles y el impuesto sobre distribución de cemento.

Gráfica 1
Estructura Tributaria por Tipo de Impuesto
Comparativo al 30 de junio de cada año
(Cifras en Porcentajes)

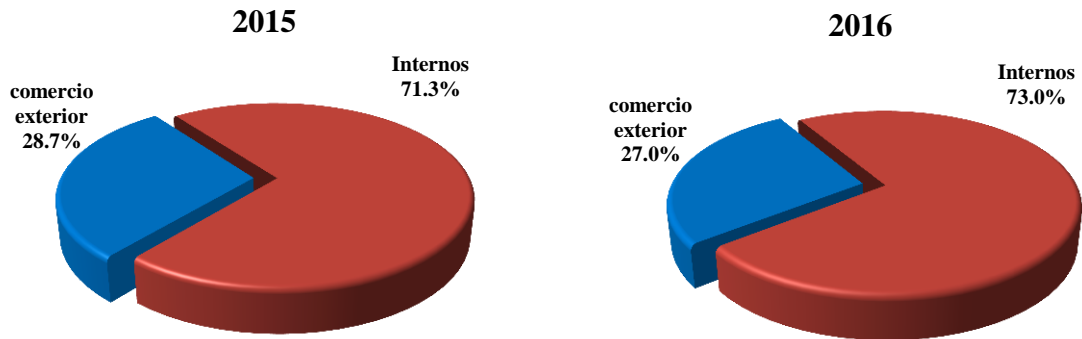


Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.
* Cifras preliminares.

Por su parte, los impuestos asociados al comercio exterior representan el 27.0% (28.7% al 30 de junio de 2015); la variación se explica por una menor recaudación en el impuesto al valor agregado a las importaciones por Q124.8 millones, (2.1%) en lo referente a los derechos arancelarios, estos alcanzaron una recaudación de Q1,078.4 millones (13.7%) superior a lo observado en 2015.(Q948.0 millones).

³ Lo cual guarda estrecha relación con el descenso de 3.44% de la producción de petróleo crudo nacional durante el año 2015 (3,542,802.31 barriles) en comparación con el año 2014 (3,668,894.64 barriles). y la disminución de

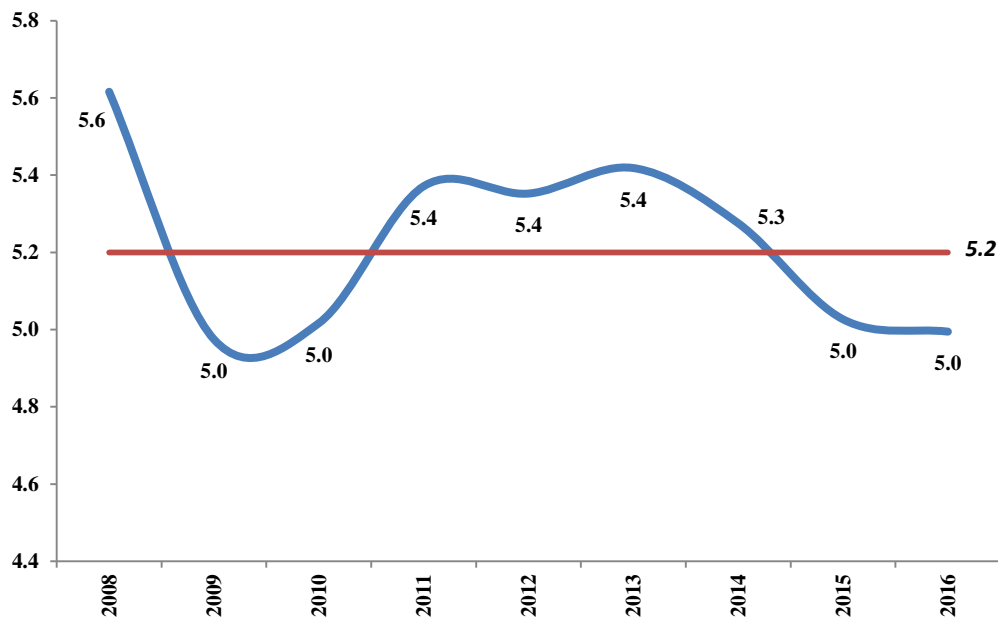
Gráfica 2
Estructura Tributaria por Origen del Recaudo
Comparativo al 30 de junio de cada año
(Cifras en Porcentajes)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.
* Cifras preliminares.

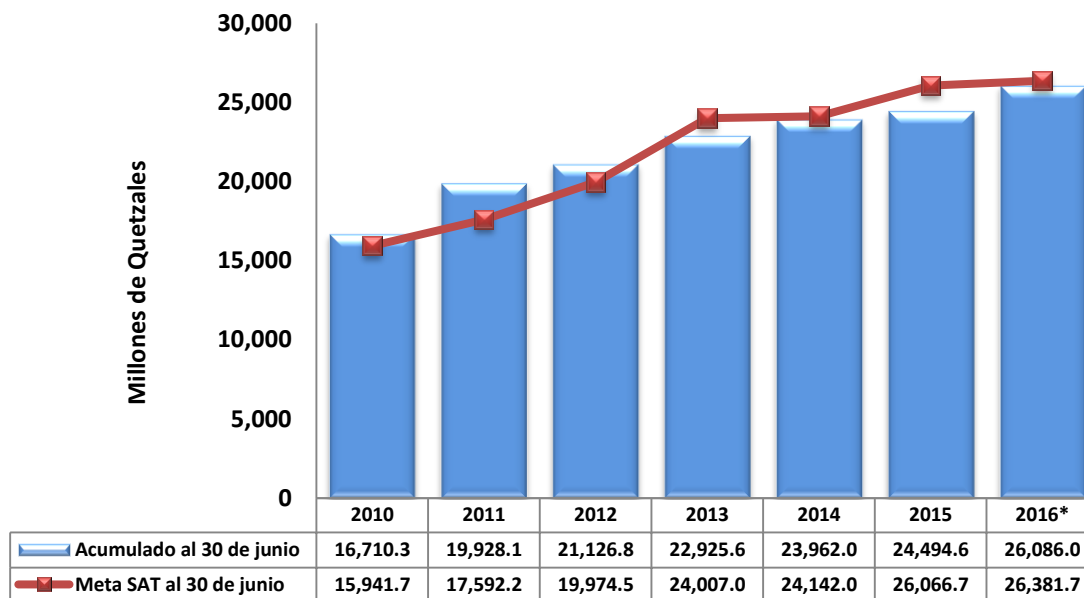
Como resultado del comportamiento de la recaudación al 30 de junio, la carga tributaria se ubicó en 5.0%, ligeramente inferior al promedio observado durante el periodo 2008-2016 el cual se establece en 5.2%.

Gráfica 3
Carga Tributaria Neta
Estimada al 30 de junio de cada año
(Cifras en porcentaje del PIB)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.
* Cifras preliminares.

Gráfica 4
Recaudación Neta Acumulada vrs Meta estimada SAT
*Al 30 de junio de 2010-2016**
(Cifras en Millones de Quetzales)



Fuente: Recaudación: SICOIN, Ministerio de Finanzas Públicas. Estimaciones META: Portal SAT
 * Cifras preliminares.

Durante el periodo 2010-2016, al comparar la recaudación acumulada el 30 de junio en función de la meta de recaudación establecida en el convenio anual entre el Organismo Ejecutivo y la SAT para esos años, puede observarse que entre el 2010 y 2012 la recaudación acumulada superó las estimaciones de recaudación de la SAT, sin embargo, a partir del ejercicio fiscal 2013 la recaudación acumulada al mismo periodo se ha colocado por debajo de la meta establecida, destaca el año 2015 en el cual la brecha al 30 de junio se situaba en el orden de Q 1,570 millones.

Este comportamiento en la recaudación estuvo influenciado entre otros factores por la disminución de los impuestos asociados al comercio exterior especialmente el IVA Importaciones (que presentaba una caída del orden de los Q.262.6 millones); por su parte, el Impuesto Sobre la Renta, de acuerdo con la SAT, la reforma tributaria contenida en el Decreto 10-2012 del Congreso de la República de Guatemala “Ley de actualización tributaria” disminuyó la tasa impositiva de las rentas de actividades lucrativas del régimen de utilidades, lo que motivó el cambio de régimen de algunos contribuyentes y la forma de determinar el pago trimestral, manifestando una incidencia negativa en los resultados de recaudación. Otro importante factor a considerar es la disminución en las regalías e hidrocarburos compartibles, especial atención al efecto de la baja de los precios internacionales del petróleo y su influencia en el precio del crudo nacional.

B. Ejecución del Gasto Público

Al 30 de junio de 2016 se han ejecutado Q28,650.0 millones, que corresponden al 40.3% del presupuesto vigente, (Q2,424.4 millones menor que la ejecución del mismo período en 2015). La disminución en la ejecución presupuestaria (equivalente a 7.8% respecto del año anterior), obedece a las estrictas medidas de contención del gasto público aplicadas desde principios del año, en virtud de la brecha en la recaudación tributaria observada en los primeros meses, con relación a la meta proyectada, así como a la restricción en la colocación de la totalidad de bonos del tesoro en el primer semestre del presente año, que contenía el artículo 37 del Decreto No. 14-2015, lo que afectó principalmente el gasto en inversión pública.

Cuadro 2
Ejecución Presupuestaria por Tipo de Gasto
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Tipo de Gasto	2015	2016	Diferencias 2016 - 2015	
			Absolutas	Relativas
Total	31,074.4	28,650.0	-2,424.4	-7.8%
Gastos de Funcionamiento	20,657.8	19,520.3	-1,137.5	-5.5%
Inversión	5,262.1	4,037.1	-1,225.0	-23.3%
Deuda Pública	5,154.5	5,092.6	-61.9	-1.2%
Porcentaje de Ejecución Presupuestaria	43.9%	40.3%		-7.8%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares.

1. Destino del gasto por cuenta económica

Los gastos totales al 30 de junio de 2016 (sin incluir amortizaciones de la deuda pública), fueron de Q27,339.1 millones, que representan una disminución de Q2,435.6 millones, respecto de la ejecución a la misma fecha en 2015, la cual ascendió a Q29,774.6 millones. Esta disminución se produjo en los Gastos Corrientes, afectando principalmente los rubros de bienes y servicios en Q1,291.0 millones; asimismo se redujeron las transferencias corrientes de la Administración Central en Q184.8 millones, principalmente los aportes a las entidades descentralizadas y autónomas, cuyos montos guardan relación directa con la estacionalidad y el nivel de recaudación de los ingresos. Además, como el 2015 fue un año electoral, a esa fecha se habían trasladado Q568.3 millones al Tribunal Supremo Electoral (TSE) para cubrir los gastos que ocasionó el proceso electoral, monto que no es recurrente en el 2016. Por otro lado, a principios de año asumieron las nuevas autoridades de Gobierno, por lo que siguió un proceso de adaptación y acoplamiento del nuevo personal contratado, situación que hizo lenta la ejecución presupuestaria de los primeros meses del año. Asimismo, el presupuesto de 2016 presenta una serie de “candados” a nivel de distintos Ministerios y Secretarías, lo que provoca rigideces en la ejecución presupuestaria.

En cuanto a los Gastos de Capital, estos se redujeron en Q1,224.9 millones respecto al mismo período de 2015, teniendo su principal impacto en la Inversión Real Directa, la cual disminuyó en Q822.8 millones y las Transferencias de Capital que disminuyeron Q402.1 millones, principalmente por el bajo nivel de ejecución de los proyectos a cargo de los Consejos Departamentales de Desarrollo, en virtud del tiempo que les llevó efectuar sus reprogramaciones de obras, tal como lo establece el artículo 41 del Decreto No. 14-2015 que aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2016. Con el objeto de comparar las cifras de ejecución al 30 de junio de 2016, a los gastos totales deben adicionarse las amortizaciones de la deuda pública, las que alcanzaron un monto de Q1,310.9, (un leve aumento de Q11.2 millones), respecto al mismo período en 2015, lo que obedece al programa de pagos de la deuda pública.

Cuadro 3
Detalle del Gasto Público por Cuenta Económica
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Concepto	2015	2016	Diferencias 2016 - 2015	
			Absolutas	Relativas
Gastos Totales:	29,774.6	27,339.1	-2,435.6	-8.2%
Gastos Corrientes	24,512.5	23,301.9	-1,210.6	-4.9%
Remuneraciones	9,408.1	9,536.9	128.8	1.4%
Bienes y Servicios	4,200.3	2,909.3	-1,291.0	-30.7%
Impuestos pagados por dependencias del Estado	12.7	3.5	-9.3	-72.7%
Descuentos y Bonificaciones	0.8	0.3	-0.5	-63.9%
Prestaciones a la Seguridad Social	1,820.9	1,924.7	103.7	5.7%
Intereses	3,854.8	3,781.7	-73.1	-1.9%
Deuda Interna	2,504.9	2,505.7	0.7	0.0%
Deuda Externa	1,349.8	1,276.0	-73.8	-5.5%
Préstamos	800.9	883.5	82.5	10.3%
Bonos	548.9	392.5	-156.3	-28.5%
Arrendamiento de Tierras y Terrenos	0.3	0.2	-0.1	-18.4%
Derechos sobre Bienes Intangibles	6.9	5.8	-1.1	-16.4%
Transferencias Corrientes	5,207.7	5,139.6	-68.1	-1.3%
Resto del Sector Público	4,005.8	3,821.1	-184.8	-4.6%
Sector Privado	1,150.2	1,279.7	129.4	11.3%
Sector Externo	51.6	38.8	-12.8	-24.8%
Gastos de Capital	5,262.1	4,037.2	-1,224.9	-23.3%
Inversión Real Directa	933.6	110.8	-822.8	-88.1%
Transferencias de Capital	4,328.5	3,926.4	-402.1	-9.3%
Resto del Sector Público	4,031.0	3,871.7	-159.3	-4.0%
Sector Privado y Externo	297.6	54.7	-242.9	-81.6%
Más pago de préstamos:				
Amortizaciones	1,299.7	1,310.9	11.2	0.9%
Total del gasto presupuestario	31,074.4	28,650.0	-2,424.4	-7.8%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

2. Ejecución presupuestaria institucional

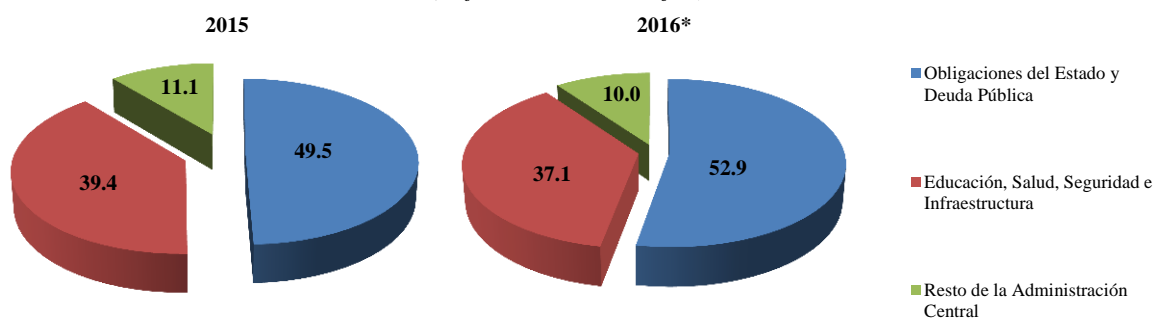
En lo referente al gasto por entidad, al 30 de junio de 2016 puede observarse que el 52.9% de la ejecución total corresponde a las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro y para los Servicios de la Deuda Pública, así como para atender compromisos de los aportes constitucionales y que por leyes específicas deben hacerse a favor de las 340 municipalidades del país, los Consejos Departamentales de Desarrollo, la Universidad de San Carlos de Guatemala, el Organismo Judicial, el Ministerio Público, el Congreso de la República, la Contraloría General de Cuentas, la Corte de Constitucionalidad, entre otros, así como para cubrir el programa de pagos de la deuda pública. A la misma fecha del 2015 la ejecución de ambas entidades alcanzó el 49.5% de la ejecución presupuestaria total.

El 37.1% de lo ejecutado se ha destinado a la atención de las necesidades prioritarias de la población, en los sectores de educación, salud, seguridad interna, vivienda, e infraestructura, entre otros. Al 30 de junio de 2015 la ejecución en dichos sectores alcanzó el 39.4% del total, principalmente por el nivel de ejecución que habían alcanzado los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social y de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

El 10.0% restante en 2016 se destina para cubrir los gastos de funcionamiento e inversión de las demás entidades de la Administración Central, mientras que a la misma fecha del 2015 tenían una ejecución del 11.1%, con relación al total ejecutado.

En lo referente a la disminución en la ejecución presupuestaria durante este año, se observan reducciones considerables en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda con Q1,116.1 millones; Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q342.1 millones; Ministerio de Gobernación con Q283.4 millones; Ministerio de Desarrollo Social con Q221.8 millones y Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro con Q174.8 millones, argumentando varias instituciones que las causas derivan principalmente de las Reformas a la Ley de Contrataciones del Estado que ha alargado los plazos de los procesos de cotización y licitación pública, por lo que han optado por efectuar compras directas.

Gráfica 5
Ejecución Presupuestaria por Grupo de Entidades
 Comparativo al 30 de junio de cada año
 (Cifras en Porcentajes)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

Cuadro 4
Ejecución Presupuestaria por Entidad
 Al 30 de junio de cada año
 (Cifras en Millones de Quetzales)

Entidad	2015	2016	Diferencias 2016 - 2015	
			Absolutas	Relativas
Total	31,074.4	28,650.0	-2,424.4	-7.8%
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	10,226.7	10,051.9	-174.8	-1.7%
Servicios de la Deuda Pública	5,154.5	5,092.6	-61.9	-1.2%
Educación	5,745.9	5,892.4	146.5	2.5%
Salud Pública y Asistencia Social	2,807.4	2,465.3	-342.1	-12.2%
Gobernación	2,012.2	1,728.8	-283.4	-14.1%
Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,669.6	553.5	-1,116.1	-66.8%
Defensa Nacional	952.4	889.4	-63.0	-6.6%
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	542.3	437.9	-104.4	-19.2%
Agricultura, Ganadería y Alimentación	496.6	345.6	-151.0	-30.4%
Desarrollo Social	406.5	184.7	-221.8	-54.6%
Trabajo y Previsión Social	298.5	296.6	-1.9	-0.6%
Relaciones Exteriores	167.6	168.9	1.3	0.8%
Cultura y Deportes	143.7	121.1	-22.6	-15.7%
Finanzas Públicas	129.7	129.9	0.2	0.1%
Economía	102.9	92.5	-10.4	-10.1%
Presidencia de la República	100.4	83.8	-16.6	-16.5%
Ambiente y Recursos Naturales	53.3	56.6	3.3	6.2%
Energía y Minas	35.3	29.1	-6.2	-17.6%
Procuraduría General de la Nación	28.9	29.4	0.5	1.9%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

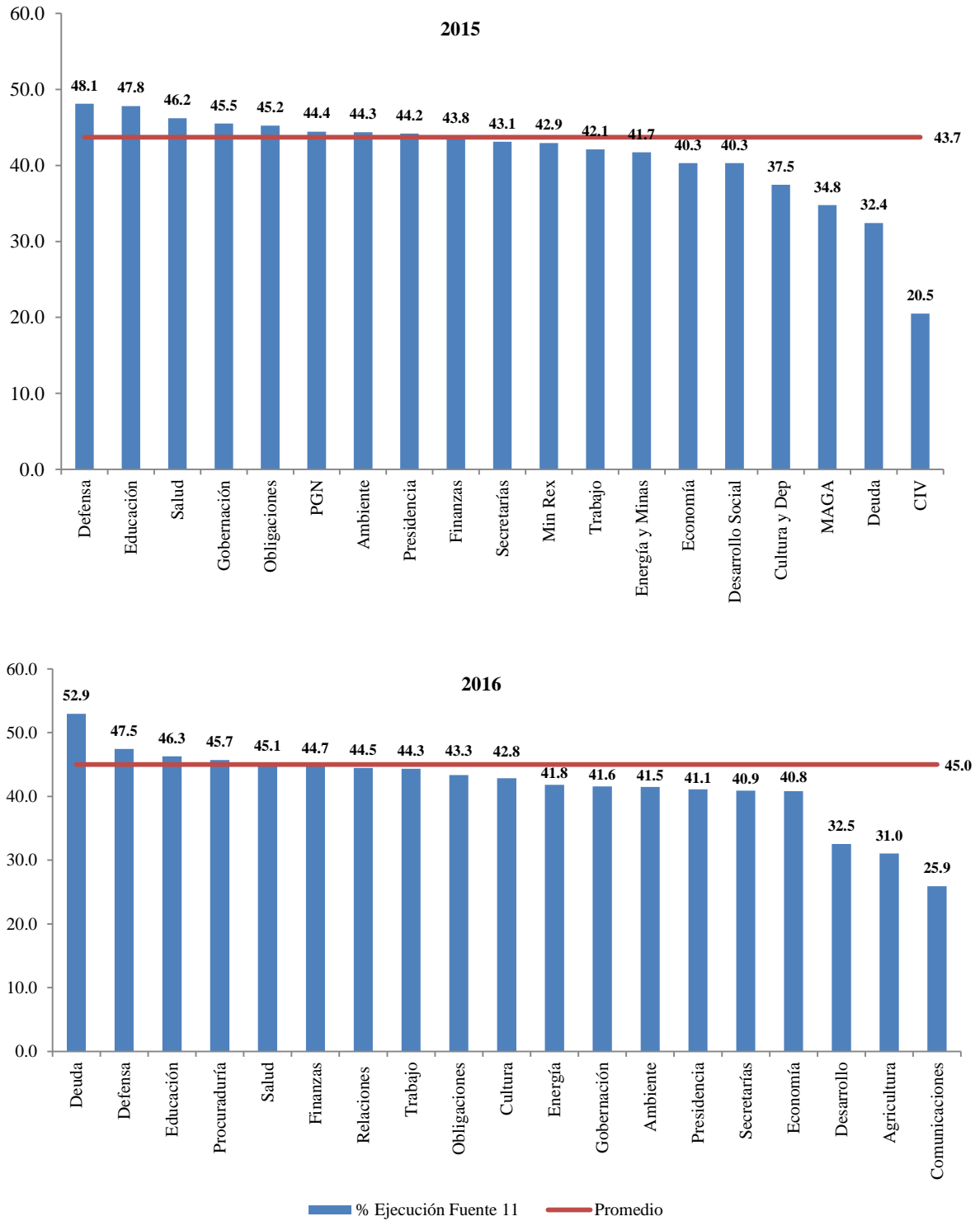
* Cifras preliminares

3. Gasto financiado con fuente 11: “Ingresos Corrientes”

La fuente de financiamiento 11 “Ingresos corrientes,” al 30 de junio de 2016 presenta un presupuesto vigente de Q38,273.4 millones, de los cuales a esa fecha se ejecutaron Q17,211.4 millones, monto que representa el 45.0% de ejecución y de acuerdo a la gráfica siguiente, son los Servicios de la Deuda Pública, Procuraduría General de la Nación y los Ministerios de la Defensa Nacional, de Educación y de Salud Pública y Asistencia Social las entidades con ejecución por encima del 45.0% de su presupuesto vigente a la citada fecha.

Al 30 de junio de 2015 dicha fuente de financiamiento presentaba un presupuesto vigente de Q38,750.8 millones, de los cuales la ejecución presupuestaria alcanzó los Q16,928.1 millones, equivalentes al 43.7%.

Gráfica 6
Ejecución Presupuestaria con Fuente 11 “Ingresos Corrientes”
 Al 30 de junio de 2015 y 2016*
 (Porcentaje de Ejecución)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.
 * Cifras preliminares

4. Gasto Social y Acuerdos de Paz⁴, acumulado al 30 de junio de cada año

Uno de los objetivos prioritarios de la actual administración es continuar apoyando el Gasto Social para dar cumplimiento a lo establecido por los Acuerdos de Paz, en el Plan Nacional de Desarrollo K'atun, Nuestra Guatemala 2032 y en la Política General de Gobierno 2016-2020, por lo que el monto aprobado en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2016 a los diferentes sectores que lo integran aumentó Q1,435.2 millones (de Q37,353.8 en 2015 a Q38,789.0 en 2016). La ejecución no obstante, al 30 de junio de 2016 muestra una disminución de Q797.6 millones con relación al mismo período del 2015, lo que obedece principalmente a los problemas de la baja recaudación tributaria y a que el Ministerio de Desarrollo Social reportó únicamente un 18.0% de ejecución presupuestaria a esa fecha, presentando los montos más bajos en su Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas.

Cuadro 5
Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Sector	2015	2016	Diferencias 2016 - 2015	
			Absolutas	Relativas
Total	16,871.3	16,073.7	-797.6	-4.7%
Salud y Asistencia Social	5,853.4	5,312.2	-541.3	-9.2%
Educación, Ciencia y Cultura	7,445.6	7,358.9	-86.7	-1.2%
Vivienda	177.4	21.8	-155.6	-87.7%
Sub Total	3,395.0	3,380.9	-14.1	-0.4%
Seguridad Interna	2,097.7	1,757.7	-340.0	-16.2%
Organismo Judicial y C.C	846.6	988.7	142.2	16.8%
Ministerio Público	450.7	634.5	183.8	40.8%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

En el primer año de Gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), al 30 de junio de 2008 se alcanzó una ejecución de Q 6,586.2 millones. Al 30 de junio de 2012, en el primer año de Gobierno del Partido Patriota (PP) se alcanzó una ejecución de Q 11,933.2 millones, mientras que al 30 de junio de 2016 en la actual administración de Gobierno se tiene una ejecución de Q 16,037.7 millones, lo que confirma la prioridad que la Política General de Gobierno confiere a los sectores de Salud, Educación y Seguridad, tal como se muestra en el cuadro siguiente:

⁴ El gasto social está destinado a mejorar las condiciones de vida de las familias guatemaltecas, en el mediano y largo plazo, siendo importante resaltar que los montos detallados en el cuadro siguiente incluyen la función "Edad Avanzada", dentro de la ejecución del sector Salud y Asistencia Social de cada año.

Cuadro 6
Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz
Al 30 de junio de cada año
En el primer año de Gobierno de las tres últimas Administraciones
(Cifras como porcentaje del Presupuesto Total Ejecutado)

Sector	2008	2012	2016*
Total	38.6%	51.6%	56.1%
Salud y Asistencia Social	8.7%	17.6%	18.5%
Educación, Ciencia y Cultura	19.3%	23.2%	25.7%
Vivienda	0.2%	0.4%	0.1%
Sub Total	10.5%	10.6%	11.8%
Seguridad Interna	5.1%	6.0%	6.1%
Organismo Judicial y C.C	3.3%	2.8%	3.5%
Ministerio Público	2.1%	1.8%	2.2%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

5. Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos⁵

Al 30 de junio de 2016, la ejecución del gasto por medio de fideicomisos alcanzó la cifra de Q388.1 millones, lo que representa un 1.4% de la ejecución presupuestaria total, inferior en Q588.4 millones con respecto a la ejecución de esta modalidad en 2015, la cual representó el 3.1% de la ejecución total de ese año. La disminución obedece, principalmente, a que los fideicomisos están financiados en su mayoría con fuente 21 “Ingresos tributarios IVA-Paz” cuyas cuotas de compromiso y devengado se aprueban de conformidad con el nivel de recaudación de los ingresos tributarios; asimismo, el Fondo Nacional de Desarrollo (FONADES) y el Fondo de Desarrollo Indígena Guatemalteco (FODIGUA) entraron en etapa de liquidación, por lo que no cuentan con presupuesto de egresos vigente.

⁵ La iniciativa 4462, proyecto de Ley de Fideicomisos Públicos, regula y dispone las normas y principios que rigen los contratos de fideicomisos públicos, aplicables en la celebración, administración, ejecución, extinción y liquidación de los contratos. Los recursos que se afecten en dichos contratos preservarán su carácter público y fiscalizable y se observarán los principios de legalidad, economía, eficiencia, eficacia, máxima publicidad, probidad y transparencia en el manejo y ejecución de los recursos públicos, así como los que garanticen que toda actuación pública esté orientada a la consecución del bien común y la debida rendición de cuentas.

Asimismo, el detalle de los fideicomisos se encuentra en el portal del Ministerio de Finanzas Públicas y contiene una amplia gama de información sobre fideicomisos vigentes, en liquidación y vencidos, tanto de la Administración Central como de las Entidades Descentralizadas y Autónomas. El uso de fideicomisos actualmente está regulado en el Capítulo VI, artículos del 45 al 52 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2016, Decreto No. 14-2015 del Congreso de la República de Guatemala.

Cuadro 7
Ejecución Presupuestaria a través de Fideicomisos
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Descripción	2015	2016	Diferencias 2016-2015	
			Absolutas	Relativas
Total	976.4	388.1	-588.4	-60.3%
Fondo Nacional para la Conservación de la Naturaleza	2.0	1.0	-1.0	-49.6%
Fideicomiso del Fondo Vial	288.8	195.4	-93.4	-32.3%
Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria	11.4	2.7	-8.7	-76.3%
Fondo Nacional de Desarrollo	32.3	0.0	-32.3	-100.0%
Fondo de Protección Social	149.3	119.2	-30.1	-20.1%
Fondo Social de Solidaridad	281.4	52.1	-229.3	-81.5%
Fondo de Desarrollo Indígena Guatemalteco	10.2	0.0	-10.2	-100.0%
Fondo de Inversión para la Vivienda	165.0	15.1	-150.0	-90.9%
Fondo de Desarrollo Social	31.3	0.0	-31.3	-100.0%
Fondo Nacional de Ciencia y Tecnología	4.7	2.6	-2.2	-46.1%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

6. Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales⁶

Al 30 de junio de 2016, se ha ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales el monto de Q509.5, equivalentes al 1.6% de la ejecución presupuestaria total, superior en Q75.5 millones respecto a la misma fecha de 2015, siendo los principales ejecutores, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con el 63.9% de la ejecución presupuestaria, seguido del Ministerio de Educación con 25.8%, las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro con 5.5% y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación con 3.6%, entre otros.

⁶ No obstante que el artículo 33 Bis del Decreto No. 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto, prohíbe suscribir convenios para ejecutar recursos de programas y proyectos a través de Organizaciones No Gubernamentales, Organismos Internacionales o Asociaciones, exceptuando al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, algunas entidades trasladan recursos a estas instituciones bajo la modalidad de “entes receptores de transferencias”, sin contraprestación de servicios, porque el país es miembro de alguna organización y según el convenio de adhesión, es necesario cancelar una membresía anual. Además, varias instituciones trasladan aportes a estas organizaciones por concepto de subsidios y subvenciones cuya ejecución se encuentra normada en el Acuerdo Gubernativo No. 55-2016, “Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones”.

Cuadro 8
Aportes Realizados a Organizaciones No Gubernamentales -ONG-
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Entidad	2015	2016		Diferencias 2016-2015	
		Ejecución	Estructura	Absolutas	Relativas
Total	509.5	292.2	100.0%	-217.3	-42.6%
Ministerio de Gobernación	4.0			-4.0	-100.0%
Ministerio de Educación	25.2	75.5	25.8%	50.3	199.7%
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	325.8	186.6	63.9%	-139.1	-42.7%
Ministerio de Economía	7.3	2.9	1.0%	-4.4	-59.6%
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	25.3	10.4	3.6%	-14.9	-58.8%
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	35.0			-35.0	-100.0%
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	0.4	0.6	0.2%	0.2	58.3%
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	86.5	16.0	5.5%	-70.5	-81.4%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

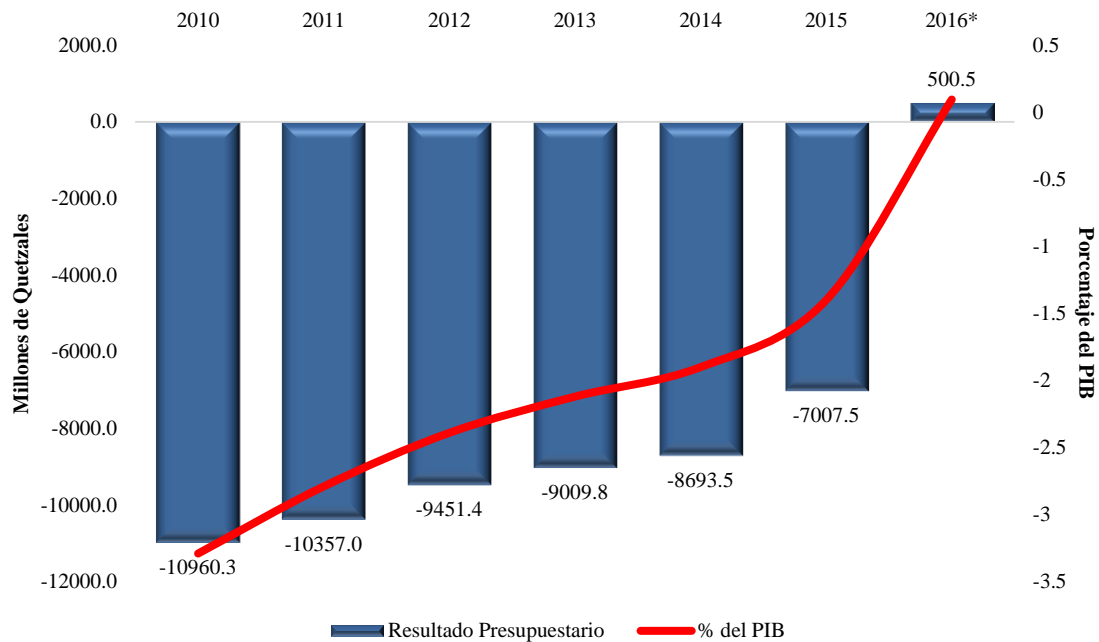
7. Déficit Fiscal, al 30 de junio de cada año

La Política General de Gobierno parte del análisis de la situación sociopolítica y económica actual, proponiendo enfrentar y solucionar problemas como la corrupción, la violencia, la agudización de la pobreza, la debilidad institucional y la ineficacia del Estado, todo esto para garantizar el ejercicio de los derechos humanos. Congruente con dichos objetivos, la política fiscal persigue elevar el nivel de recaudación de los ingresos tributarios, combatir la evasión y el contrabando aduanero, lograr la sostenibilidad de los niveles de endeudamiento, así como alcanzar la transparencia y calidad del gasto público, asignando los recursos presupuestarios durante los próximos cuatro años en sectores prioritarios como educación, salud, seguridad y vivienda, enfocados en el logro de las metas y resultados que impacten en la sociedad guatemalteca.

La disciplina fiscal durante los últimos años se ha mantenido, pese a la crisis institucional de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y el incumplimiento de las metas de recaudación tributaria; por lo que el déficit fiscal a finales del 2015 se ubicó en torno al 1.4% del PIB. Por su parte, la deuda pública continúa diversificada y mantiene niveles manejables para atender los estándares internacionales recomendados de sostenibilidad; asimismo, la estabilidad macroeconómica continúa siendo una de las mayores fortalezas del país.

En ese sentido, y dada la brecha que presenta la recaudación tributaria y las medidas de contención del gasto público adoptadas, el resultado presupuestario preliminar al 30 de junio de 2016, muestra un superávit fiscal de Q500.5 millones, equivalentes al 0.0957% del PIB.

Gráfica 7
Resultado Presupuestario
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.
 * Cifras preliminares

Cuadro 9
Situación Financiera de la Administración Central
Al 30 de junio de cada año
(Cifras en Millones de Quetzales)

Concepto	Ejecutado		Diferencias	
	2015	2016*	Absolutas	Relativas
Ingresos Totales	25,663.3	27,839.6	2,176.3	8.5%
Ingresos Corrientes	25,660.3	27,837.3	2,177.0	8.5%
Ingresos Tributarios	24,110.1	26,112.5	2,002.4	8.3%
Impuestos Directos	8,760.8	9,775.4	1,014.5	11.6%
Impuestos Indirectos	15,349.2	16,337.1	987.9	6.4%
No Tributarios y Transferencias	1,550.3	1,724.8	174.6	11.3%
Contribuciones a la Seguridad Social	879.9	1,075.4	195.5	22.2%
Donaciones	41.0	30.6	-10.4	-25.5%
Otros	629.4	618.9	-10.5	-1.7%
Ingresos de Capital	3.0	2.3	-0.7	-23.9%
Gastos Totales	29,774.6	27,339.1	-2,435.6	-8.2%
Gastos Corrientes	24,512.5	23,301.9	-1,210.6	-4.9%
Gastos de Capital	5,262.1	4,037.2	-1,224.9	-23.3%
Resultado en Cuenta Corriente	1,147.8	4,535.5	3,387.6	295.1%
Resultado Primario	-256.6	4,282.2	4,025.6	-1769.0%
Resultado Presupuestario	-4,111.3	500.5	-3,610.8	-112.2%
Financiamiento Total	4,111.3	-500.5	3,610.8	-112.2%
Financiamiento Externo Neto	2,563.6	4,292.6	1,729.0	67.4%
Préstamos	2,563.6	-1,115.3	-3,678.9	-143.5%
Desembolsos	3,860.1	191.9	-3,668.1	-95.0%
Amortizaciones	1,296.4	1,307.2	10.8	0.8%
Eurobonos	0.0	5,407.9	5,407.9	100.0%
Financiamiento Interno Neto	1,547.7	-4,789.4	-6,337.1	-409.5%
Negociación Neta	4,100.2	1,980.4	-2,119.7	-51.7%
Negociación de Bonos	7,798.1	5,428.5	-2,369.6	-30.4%
Amortizaciones	3,697.9	3,448.1	-249.8	-6.8%
Primas por colocación interna de bonos	0.0	10.5	10.5	100.0%
Amortización de Primas de la Deuda Interna	3.3	3.7	0.3	10.2%
Variación de Caja (+) disminución (-) aumento	-2,552.5	-6,780.4	-4,227.9	165.6%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares

C. Crédito Público

1. Indicadores de la deuda pública

Guatemala se mantiene en niveles aceptables de endeudamiento dado que no se ha sobrepasado los estándares internacionalmente aceptados.

Cuadro 10
Indicadores de la Deuda Pública
(Cifras en Porcentajes)

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Saldo deuda pública / PIB	24.4%	24.2%	24.6%	24.8%	24.4%	24.2%	24.0%
Saldo deuda externa / Exportaciones de bienes y servicios ¹	49.8%	43.9%	49.0%	53.7%	53.9%	55.2%	58.7% ¹
Saldo deuda Admón. Central / Ingresos totales ²	214.5%	206.2%	209.4%	211.3%	211.1%	223.3%	234.1%
Saldo deuda / Ingresos totales ²	217.4%	208.4%	211.4%	212.8%	212.4%	224.3%	236.1%
<i>Indicadores de liquidez</i>							
Servicio deuda externa / Exportaciones de bienes y servicios ¹	4.7%	6.6%	4.1%	4.5%	4.2%	5.0%	2.5%
Servicio de deuda / Ingresos totales ²	18.6%	23.4%	18.3%	17.9%	17.1%	19.3%	19.5%

1/ Se realizó estimación de exportaciones de bienes y servicios para calcular dicho indicador en 2016, tomando como base el incremento pronosticado por el BANGUAT para el primer semestre de dicho año.

2/ Estimación de ingresos con base en el Presupuesto Vigente de 2015.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Adicionalmente, se observa que para el año 2016 la estimación de alguno de los indicadores respecto a ingresos totales se incrementa.

2. Deuda pública vigente y su composición

Al 31 de diciembre del 2014 la deuda de la Administración Central sumó Q110,904.1 millones (24.4% del PIB), mientras que al 31 de diciembre del 2015 el monto alcanzó un total de Q118,625.7 millones (24.3% del PIB). Al 30 de junio de 2016, la deuda pública alcanzó un total de Q125,039.2 millones (24.0% del PIB). La composición de la deuda pública mantiene la siguiente estructura:

Cuadro 11
Composición de la Deuda Pública

Deuda	Distribución Porcentual		Porcentaje del PIB		Tasa Promedio		Plazo Promedio de madurez (años)	
	2015	jun-16	2015	jun-16	2015	jun-16	2015	jun-16
Interna	51.80%	50.70%	12.60%	12.20%	7.90%	7.80%	8.52	9.01
Externa	48.20%	49.30%	11.70%	11.80%	4.36%	4.48%	9.62	9.39

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares al 30 de junio de 2016.

En 2016 se distingue que la distribución porcentual de la deuda externa, con relación al total de la deuda pública, crece 1.1% con respecto de lo observado en 2015. Este cambio de la estructura de la deuda se explica por la utilización de los préstamos externos como fuente de financiamiento; sin embargo, precisa destacar que aún se desarrolla un proceso de colocación de bonos lo que refleja que los inversionistas tienen confianza en el sistema financiero guatemalteco, lo que podría permitir un cambio en esta estructura.

3. Colocación de Bonos del Tesoro

Para el Ejercicio Fiscal 2016 fue aprobada la emisión, negociación y colocación de Bonos del Tesoro de la República de Guatemala por Q14,960.9 millones, de conformidad con lo establecido en el artículo 29 del Decreto No. 14-2015, “Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2016”. El referido monto incluye Q9,426.5 millones de nuevo endeudamiento y Q5,534.4 millones de *roll over*.⁷

El Decreto No. 14-2015 establecía en el artículo 37 la restricción para que el Organismo Ejecutivo, a través del Ministerio de Finanzas Públicas, colocara como máximo el 50.0% del monto autorizado de nuevo endeudamiento en el primer semestre del Ejercicio Fiscal 2016.⁸

Por lo anterior, y derivado de haberse considerado colocar Bonos del Tesoro en el mercado internacional durante el primer semestre de 2016, aprovechando las condiciones financieras existentes, el 1 de abril de 2016 fue suspendida la colocación de bonos del tesoro en el mercado nacional, con miras a efectuar colocaciones externas.

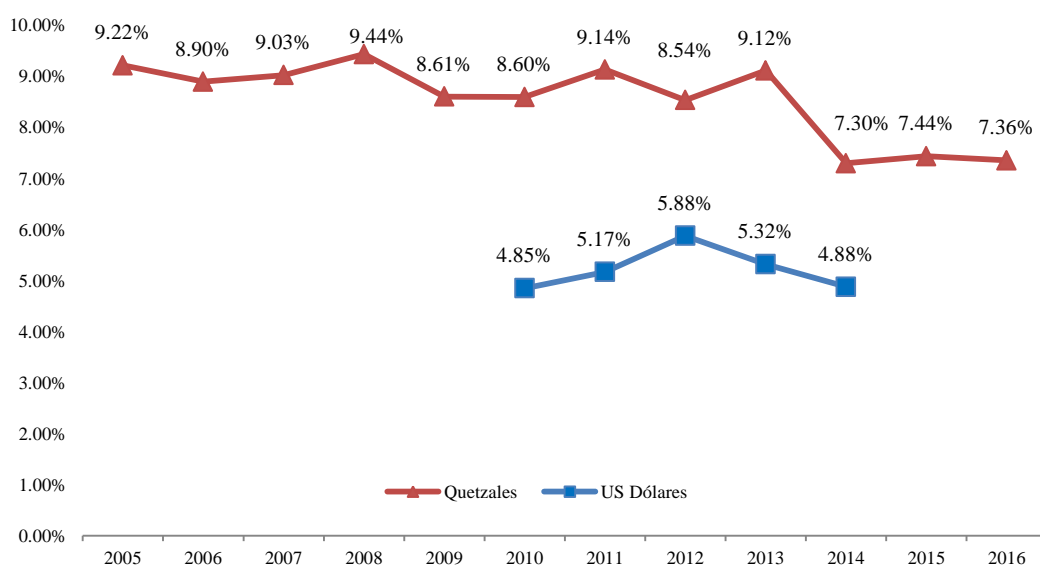
Al 30 de junio de 2016 las colocaciones de Bonos del Tesoro sumaron la cantidad de Q10,836.4 millones que constituyen el 72.4% del monto total autorizado a colocar. De este monto el 50.1% corresponde a colocaciones realizadas en el mercado nacional y el 49.9% restante en el mercado internacional. La colocación de bonos del tesoro ha reflejado la liquidez del mercado de dinero y la confianza de los inversionistas para adquirir títulos de deuda pública guatemalteca.

⁷ Cupo de colocaciones de bonos del tesoro, cuyos recursos servirán para realizar el pago de los bonos del tesoro que vencen en el presente ejercicio fiscal y que fueron emitidos en años anteriores.

⁸ Esta restricción fue posteriormente eliminada, mediante el artículo 1 del Decreto No. 29-2016.

Con respecto a la colocación en el mercado nacional, el costo financiero expresado en la tasa de cupón promedio ponderado, manifestó una disminución de 8 puntos básicos con relación a lo observado en el año anterior, lo cual se deriva a que en el presente ejercicio fiscal se realizaron colocaciones con fechas de vencimiento a plazos de 5, 7 y 8 años, que se combinaron con otras a 15 años. El menor costo financiero de las colocaciones, se puede observar en la siguiente gráfica.

Gráfica 8
Tasa de Cupón Promedio Ponderado de las Colocaciones de Bonos del Tesoro
Período 2005-2016/*
(Cifras en Porcentajes)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.
 */ Cifras preliminares al 30 de junio de 2016.

Como ha sucedido en años anteriores, en el presente ejercicio fiscal se ha observado en el mercado nacional una preferencia por la adquisición de títulos a más largo plazo, ya que el 87.6% de las colocaciones correspondientes al primer semestre de 2016 fueron realizadas al plazo de vencimiento de 15 años (Q4,755.3 millones).

Por otra parte, el impacto del comportamiento de la tasa de rendimiento sobre el costo financiero del stock de deuda en quetzales, tuvo una disminución de 20 puntos básicos, de un 8.5% al cierre de 2015 a un 8.3% al 30 de junio de 2016, lo cual ha contribuido a que en los eventos de colocación de bonos del tesoro, la adjudicación haya sido realizada principalmente a precios con prima⁹. Por otra parte, el plazo promedio del stock de deuda interna en quetzales aumentó de una vida media de 12.3 a 12.7 años al 30 de junio de 2016¹⁰. En lo que se refiere a la tasa de interés promedio ponderada del stock de deuda interna en dólares y la vida media del portafolio, éstas se mantuvieron constantes debido a que en el presente año no se han realizado emisiones de títulos valores en dólares en el mercado doméstico.

⁹ Del monto nominal total colocado de Q5,428.5 millones se recibió en términos efectivos Q5,452.9 millones, habiendo generado un saldo positivo neto de Q24.4 millones.

¹⁰ No incluye monto de restitución de Deficiencias Netas, derivado que no constituyen operaciones de mercado.

Es oportuno señalar que en el presente Ejercicio Fiscal se ha continuado con la utilización del modelo Nelson-Siegel para estimar el nivel de las tasas de rendimiento de los Bonos del Tesoro, lo cual ha permitido una mejor valoración del cupón de las series de bonos del tesoro.

Por otra parte, cabe indicar que el 28 de abril de 2016 se llevó a cabo la emisión, negociación y colocación de los bonos en el mercado financiero internacional, con liquidación el 3 de mayo de este año. El Ministerio de Finanzas Públicas inició la transacción con un objetivo de colocación de hasta US\$700.0 millones, a un plazo de 10 años (fecha de vencimiento al 3 de mayo de 2026). El monto de la demanda recibida sumó US\$3,066.37 millones. El cierre de la colocación se pactó a un precio de 99.206%, con un cupón del 4.500% y un rendimiento de 4.600%, alcanzando un desempeño al 30 de junio de 2016 de 101.394% (precio) y 4.324% (tasa de rendimiento), debido a la amplia aceptación que posee esta emisión en el mercado internacional. Es importante mencionar que esta colocación ha sido la más exitosa que ha logrado el país, desde la primera que se realizó en 1997, en función de sus tasas de rendimiento y de cupón.

4. Desembolsos de préstamos externos

Los desembolsos de préstamos externos al 30 de junio de 2016 ascendieron a Q179.2 millones. El mayor aporte se obtuvo del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) con Q76.6 millones, representando el 42.7% del total; le sigue el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con Q70.9 millones y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) con Q18.2 millones. Los desembolsos provenientes de préstamos externos representan el 0.25% del Presupuesto de Egresos vigente para el Ejercicio Fiscal 2016.

Cuadro 12
Organismos Financieros Internacionales: Desembolsos Recibidos
*Al 30 de junio de 2016**
(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes)

Entidad	Desembolsos	Porcentaje
Banco Centroamericano de Integración Económica	76.6	42.7%
Banco Interamericano de Desarrollo	70.9	39.5%
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	18.2	10.2%
Gobierno de Japón	6.2	3.5%
OPEP	7.4	4.1%
Total	179.2	100.0%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* Cifras preliminares.

5. Servicio de la deuda pública

El Ministerio de Finanzas Públicas ha efectuado el pago de las obligaciones programadas del servicio de la deuda pública, alcanzando una ejecución preliminar al 30 de junio de 2016 de Q5,154.5 millones, equivalentes al 55.4% del total del presupuesto asignado. Dicho monto se estructuró de la siguiente forma: deuda interna por Q2,508.3 millones, equivalentes al 48.7%; y deuda externa, con una ejecución de Q2,646.2 millones, correspondientes al 51.3%.

6. Cooperación financiera internacional reembolsable

Durante el año 2016, está por suscribirse un contrato de préstamo con KfW de Alemania, orientado al “Programa de Educación Rural V (PROEDUC V)”, por 21.0 millones de Euros, esta operación fue autorizada por el Congreso de la República por medio del Decreto No. 3-2015. La suscripción está sujeta a que el KfW finalice la negociación del Acuerdo Separado con el Ministerio de Educación, condición que ese organismo financiero ha fijado para agilizar el primer desembolso. Por otra parte, se encuentran pendientes de aprobación en el Congreso de la República, tres operaciones de préstamos por un monto total estimado de US\$286.0 millones.

Cuadro 13
Préstamos Pendientes de Aprobación en el Congreso de la República
(En Millones de Dólares)

No.	Nombre del Proyecto	Organismo Financiero	Unidad Ejecutora	Monto Préstamo
EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA				286.0
1	Programa de Mejoramiento y Cobertura Educativa	BID	MINEDUC	150.0
2	Proyecto de Fortalecimiento a la USAC Fase III	BCIE	USAC	120.0
3 *	Construcción del Sistema Protección de la Biósfera de Guatemala - Componente NAVAL	ESPAÑA/ SANTANDER	MDN	16.0

*/ El monto del financiamiento fue negociado en Euros.
Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

De los tres préstamos indicados en el cuadro anterior, los dos primeros se encuentran incluidos en el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2017, por lo que es importante que el Congreso de la República los apruebe para que puedan ser ejecutados oportunamente por los Ministerios respectivos y que no se constituyan únicamente como espacios presupuestarios.

III. Aspectos Relevantes enero - junio de 2016

Consideraciones acerca de los riesgos fiscales

En abril de 2016 una misión del Departamento de Finanzas Públicas (FAD) del Fondo Monetario Internacional (FMI) visitó Guatemala con el fin de realizar una Evaluación de Transparencia Fiscal (FTA, por sus siglas en inglés), de acuerdo a los estándares del citado organismo internacional. Del resultado de esa evaluación se dio énfasis al tema de la gestión de riesgos fiscales, área en donde existen espacios para mejorar al hacerse explícitos los riesgos presupuestarios por choques macroeconómicos, desastres ocasionados por fenómenos naturales y/o pasivos de la seguridad social sin financiamiento, entre otros. Por ello, el Ministerio de Finanzas Públicas, a través de la Dirección de Evaluación Fiscal (DEF), ha preparado una nota técnica sobre riesgos fiscales para incluirse como un anexo del proyecto de presupuesto de ingresos y egresos 2017 y se tiene programada la elaboración de un reporte anual de riesgos fiscales, a publicarse en abril de cada año.¹¹ De esta manera, se ha iniciado con la consolidación de diferentes estudios de identificación, análisis y cuantificación de los riesgos fiscales que se presentan en el país. El objetivo es implementar una gestión comprensiva de estos riesgos, crear y fortalecer su resiliencia fiscal, es decir, la capacidad de respuesta del Estado ante la ocurrencia de un shock externo de cualquier origen.

Gráfica 9
Identificación de riesgos fiscales para Guatemala

Probabilidad Intensidad	Baja	Considerable	Alta
Catastrófico			Desastres provocados por Fenómenos Naturales
Muy Grave		Shocks Macroeconómicos	Clases Pasivas y Seguridad Social
Grave	Contratos de Participación Público Privada	Sistema Financiero	
		Empresas Públicas no Financieras y Entidades	
		Proyectos Mineros (Industrias Extractivas)	
		Acciones Legales contra el Estado	
Leve	Riesgos a las Finanzas Públicas originadas de la Deuda Pública		
	Endeudamiento Municipal		

Fuente: Dirección de Evaluación Fiscal Ministerio de Finanzas Públicas.

¹¹ Las finanzas públicas están expuestas a diversos riesgos que ponen en peligro el crecimiento económico y el desarrollo inclusivo del país. La evidencia sugiere que la atención de los diversos shocks que han afectado al país durante las últimas décadas, se ha realizado de forma reactiva, la inadecuada gestión de riesgos fiscales y la inexistencia de una estrategia financiera para atenderlos, además de generar cuantiosos pasivos contingentes, ha provocado que su financiamiento provenga en mayor porcentaje de los ingresos corrientes, para lo cual, el Ministerio de Finanzas Públicas ha tenido que realizar reasignaciones presupuestarias y reorientación de recursos incluso en más de un período fiscal según la magnitud del evento, lo que provoca una serie de desequilibrios y la reducción de recursos orientados a la ejecución de diversos programas y proyectos imprescindibles para la atención de necesidades prioritarias, condicionando el crecimiento económico y el desarrollo del país.

Transparencia Fiscal: Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto, 2016-2018

Desde mayo de 2016, el Ministerio de Finanzas Públicas trabaja y participa de manera colaborativa con otras entidades públicas y con organizaciones de la sociedad civil, en la identificación de compromisos estratégicos que propicien una mayor apertura del gobierno hacia los ciudadanos, y que forman parte del *Tercer Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2016-2018*.

En una primera etapa se dio a conocer a ciudadanos y servidores públicos, el concepto, los objetivos y la metodología para el diseño del tercer plan. En la segunda etapa se desarrollaron “Foros de Consulta Abierta de Opinión Ciudadana sobre los cinco ejes del Plan de Acción Nacional”, con el propósito de obtener insumos de la población e incorporar sus demandas. Dichos foros se llevaron a cabo en Guatemala, Quetzaltenango y Alta Verapaz. El trabajo se realizó a través de mesas temáticas en torno a cinco ejes transversales:

- 1) Acceso a la información pública y archivos institucionales,
- 2) Participación ciudadana,
- 3) Innovación tecnológica y datos abiertos,
- 4) Rendición de cuentas, y
- 5) Transparencia fiscal.

En la tercera etapa, las mesas temáticas discutieron sobre la viabilidad de los compromisos planteados, el establecimiento de objetivos, su relevancia, ambición, metas, responsables y fechas de cumplimiento. Luego, se llegó al consenso sobre los compromisos que integrarían el Plan de Acción Nacional para ser implementado del 15 de agosto de 2016 al 30 de junio de 2018. Finalmente, la Mesa Técnica de Gobierno Abierto conoció y aprobó cada uno de los compromisos, cuyo documento del Plan de Acción Nacional se sometió a consideración y aprobación por parte de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés).

En materia de *transparencia fiscal*, al Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN) le corresponde la responsabilidad en forma directa en cuatro de los siete compromisos. Indirectamente se apoyará un compromiso sobre rendición de cuentas de los gobiernos locales. En el proceso de conformación del mencionado Plan, la Dirección de Evaluación Fiscal (DEF) participó como equipo de delegados del MINFIN ante la mesa técnica de Gobierno Abierto (GA) y coordinó dentro del mismo Ministerio con las demás direcciones, según su área de competencia, la viabilidad técnica, legal, y financiera de las propuestas. A continuación se presenta un resumen de los compromisos más relevantes y sus respectivas metas:

Compromisos y Metas para el Ministerio de Finanzas Públicas

Transparencia Fiscal

- I. Acciones para avanzar hacia un Presupuesto Abierto y Participativo
 - a. Foros de presupuesto abierto se institucionalizan
 - b. Normas presupuestarias, incluyen principios de transparencia y Gobierno Abierto

- c. CONADUR socializa propuesta de inversión para siguiente presupuesto
 - d. Mesas técnicas con participación de sociedad civil para discutir proyecto de presupuesto
 - e. Contraloría General de Cuentas publica informe de auditoría a la liquidación del presupuesto bajo principios de gobierno abierto
- II. Acciones para avanzar en el cumplimiento del Código y Manual de Transparencia Fiscal del Fondo Monetario Internacional
- a. Divulgar resultados de Evaluación de Transparencia del FMI, recién realizada
 - b. Hacer plan de trabajo para avanzar en la implementación del Código y Manual
 - c. Incluir apartado de riesgos fiscales en proyecto del presupuesto
 - d. Promover el uso de guías elaboradas por MINFIN sobre la Ley Orgánica del Presupuesto, artículos 4, 17 Bis y 17 Ter
 - e. Diagnóstico sobre obstáculos para consolidación de cuentas del sector público no financiero
 - f. Consolidación de transferencias corrientes y de capital del sector público no financiero
 - g. Consolidación de transferencias interinstitucionales que se trasladan por mandato legal del sector público no financiero
 - h. Institucionalización de la agenda de transparencia fiscal del MINFIN (equipo técnico para discutir propuesta, reforma al Reglamento Orgánico Interno y su implementación)
- III. Acciones para mejorar disponibilidad y calidad de la información presupuestaria
- a. Creación de comité de usuarios de datos abiertos del MINFIN
 - b. Mejoras al portal de transparencia fiscal del MINFIN
 - c. Interacción con sociedad civil para retroalimentar planes de mejoras al SIAF, SICOIN, SIGES, GUATECOMPRAS, GUATENOMINAS y otras plataformas tecnológicas
 - d. Mejoras a publicación de documentos del presupuesto según buenas prácticas internacionales (incluyendo definición de fechas y responsables de su publicación)
 - e. Publicación y difusión de informes para monitorear la ejecución de préstamos y donaciones
- IV. Acciones para avanzar hacia un régimen de contrataciones abiertas
- a. Actualización de GUATECOMPRAS según Ley de Contrataciones del Estado
 - b. Estandarización de formatos para adquisiciones
 - c. Implementación de subasta electrónica inversa
 - d. Implementación de plataforma electrónica del Registro General de Adquisiciones
 - e. Capacitación de funcionarios y sociedad civil sobre el Registro General de Adquisiciones
 - f. Evaluar posibilidad de adoptar contrataciones abiertas (*open contracting*)
- V. Acciones para avanzar en transparencia tributaria

- a. Suscripción de convenio para intercambio de información fiscal entre el MINFIN y la SAT
 - b. Otras metas que corresponden a la SAT
- VI. Avances en implementación del modelo de primer nivel de atención en salud
- a. Metas corresponden al MSPAS
- VII. Acciones que contribuyen a mejorar la calidad del proceso educativo
- a. Metas corresponden al MINEDUC

Rendición de Cuentas

- I. Mecanismos de rendición de cuentas en los gobiernos locales
- a. Metas corresponden a la Contraloría General de Cuentas, pero la DAAFIM está como otro de los actores importantes por parte del Estado para contribuir al cumplimiento del compromiso.

IV. Logros Relevantes de enero - junio de 2016

Acciones en las entidades de la Administración Central

- **Orden en las finanzas públicas:**

- 1) Se logró el ordenamiento de las finanzas públicas que dio como resultado reducir la brecha en un aproximado del 80.0% de los Q10.0 millardos de quetzales de la brecha inicial, lo cual fue posible con acciones de transparencia a través de la firma de un convenio para la formulación del presupuesto y aprobación de la Ley de Viabilización Presupuestaria para el 2016.
- 2) Logramos financiar las necesidades prioritarias del presupuesto del Estado y solucionar un problema de disponibilidad de caja que encontramos al inicio del año, para cumplir con los compromisos más urgentes como el pago de salarios de médicos, docentes, deuda y otras obligaciones del Estado.

- **Ahorros estimados de Q1,207 millones:**

- 1) Ahorro estimado de Q1,018.7 millones en el primer semestre en gastos no esenciales y normas de contención del gasto; Ahorro de Q20.0 millones, en comparación con el primer semestre del 2015, por concepto de telecomunicaciones y conectividad a Internet; así como Q43.7 millones en publicidad.
- 2) Se logró un ahorro de Q149.0 millones en pagos de interés anual, con la colocación de Eurobonos y se obtuvo la tasa de interés más baja de la historia del país en función de su costo de financiamiento a largo plazo.
- 3) Ahorro estimado de Q40.0 millones en contratación de pólizas de seguros a través del Crédito Hipotecario Nacional de Guatemala.

- **Gobierno Abierto y transparencia fiscal:**

- 1) Presupuesto Abierto: Se implementó la discusión pública de las necesidades presupuestarias de las dependencias del Estado, Organismo Judicial y Ministerio Público para el Presupuesto 2017.
- 2) Definición de prioridades de inversión presupuesto 2017: Seguridad y Justicia, Seguridad Alimentaria y Salud Integral y la Generación de Empleo e Ingresos.
- 3) Integración de la Mesa Técnica de Transparencia Fiscal en el marco de Alianza de Gobierno Abierto para creación del Tercer Plan de Acción Nacional 2016-2018.
- 4) Elaboración y publicación del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, para transparentar los procesos de contrataciones y adquisiciones públicas.

- 5) Elaboración y publicación del Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones que estableció controles que permitan transparentar la ejecución de los mismos.
- 6) Creación del portal GuateEmpleo y GuateNóminas para registrar los procesos de reclutamiento y contrataciones y pagos de empleados públicos.
- 7) Implementación de tableros de transparencia para las compras y adquisiciones requeridas para el estado de calamidad del Municipio de Jerez, Jutiapa.
- 8) Las calificadoras de riesgo país, evaluaron a Guatemala de forma positiva; en el caso de Moody's, la calificadora elevó la perspectiva de Ba1 Negativa a Ba1 Estable y Fitch Ratings la mantuvo en la categoría de Estable.
- 9) Cabe destacar el acompañamiento en la mesa técnica y el consenso ciudadano alcanzado en la discusión del proyecto de ley de Reformas a la Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) para fortalecer el ente recaudador y recuperar la confianza ciudadana.

Algunos logros relevantes en el Ministerio de Finanzas Públicas

Dirección de Catastro y Avalúo de Bienes Inmuebles

Zonas homogéneas de valor

Se inició el proceso de levantamiento de zonas homogéneas de valor lo que implica contar con una metodología replicable en todo el territorio nacional por parte de las municipalidades.

Aviso Notarial Electrónico DICABI. El MINFIN por medio de -DICABI- en alianza con el Registro General de la Propiedad y la Municipalidad de Guatemala, pone a disposición el servicio de Aviso Notarial Electrónico.

Gestión de Expedientes de Procesos Sucesorios: Impuesto de Herencias, Legados y Donaciones, cuyo objetivo es mantener actualizado el trámite de los expedientes de proceso sucesorio formulando la liquidación del impuesto hereditario, durante el semestre del año 2016 se dio un avance del 95.0% en el trámite de los mismos, al extremo que se ha superado en la recaudación el 23.0%.

Descentralización de la Recaudación y Administración del IUSI y Asesorías a diferentes municipalidades. Actualmente se brinda asesoría a diferentes municipalidades que ya administran el IUSI; se promueve la descentralización con el objetivo que cada municipalidad administre y recaude directamente el IUSI para cubrir los proyectos que demanda su municipio.

Dirección de Asuntos Administrativos

Se continúa dando relevancia al modelo de “Edificio Verde” en el edificio del MINFIN, se lleva a cabo el proceso de sustitución de lámparas incandescentes a LED (sótanos, ascensores, gradas internas).

Se cuenta con un nuevo sistema de ascensores, generando energía cinética para iluminación de sótanos (motores de bajo consumo). El ahorro de energía es de un 40.0%.

Remozamiento de gradas internas del edificio; 82 lámparas LED.

Sustitución de 1,250 impresoras individuales por estaciones de impresión o islas de impresión; 52 islas de impresión.

Automatización de gradas eléctricas; 10.0% de ahorro.

Las mejoras se reflejan en el pago de energía eléctrica al pasar de Q600,000 a Q189,811 mensuales, que equivale a un 52.0% de ahorro mensual.